

# 每日养老资讯

2017年12月18日·星期一

欢迎订阅



## 目录

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
天津：超 95% 养老院实现医养结合，老人将享更多福利.....	4
山东：烟台市加大农村贫困老人养老保障工作力度.....	4
江苏：南京打造“时间银行”互助养老新模式，志愿者可“存储”志愿时间.....	5
江苏：老龄人口全国第三，文化养老成发展新趋势.....	7
江西：南昌出台方案，扩大旅游文化体育健康养老等领域消费.....	8
四川：阿坝州理县 847 名老人接受免费健康检查.....	9
海南：养老服务业健康发展.....	9
职工养老储备指数提高，你为自己养老如何储备？.....	10
健康老龄化明确重点任务分工.....	11
老龄化来袭：四成超 65 岁中国人仍需工作.....	11
社区养老服务模式内容分析与解答.....	12
国家发展改革委、民政部、全国老龄办遴选 75 个养老服务业发展典型案例.....	15
运用信息科技力量关爱老年人安全——关爱老年人安全研讨会在京举行.....	15
<b>热点新闻</b> .....	<b>16</b>
百城无障碍设施普及率仅 40%，无障碍卫生间得分最低.....	16
如今老人爱网购，比起年轻人“剁手”，哪些更值得警惕和反思？.....	18
卫生计生委：我国大病保险覆盖城乡居民超 10 亿人.....	24
<b>老龄数据</b> .....	<b>24</b>
安徽省进入快速老龄化阶段，60 周岁及以上常住人口突破 1100 万人.....	24
<b>政策法规</b> .....	<b>25</b>
人力资源社会保障部财政部国家卫生计生委国家中医药管理局关于扩大公立医院薪酬制度改革试点的通知.....	25
山东：政府办公厅关于进一步激发社会领域投资活力的实施意见.....	26
<b>养老产业</b> .....	<b>30</b>
恒大养老产业获突破，“凯撒模式”解决中国医养难题.....	30
<b>智慧养老</b> .....	<b>32</b>
广西：北海市首家 12349 养老服务平台启动，为“候鸟族”打造“没有围墙的养老院”.....	32
评论：养老院可虚拟服务不能虚化.....	33
老龄化催生万亿养老市场，莞企在智慧养老关键技术和产品上取得突破.....	33
<b>养老地产</b> .....	<b>35</b>
共有产权养老房重在降成本.....	35
许岩：养老地产不仅仅是养老住宅，而且逐步被接受.....	35
共有产权破题“居家养老”.....	36
<b>养老金融</b> .....	<b>38</b>
长江养老的十年：全面服务养老保障三支柱，打造一流养老金管理公司.....	38

岳磊：养老服务金融年度报告——政策建议.....	39
<b>社会保障.....</b>	<b>41</b>
明年养老金将迎十四连涨，专家：涨幅料放缓至 5%左右.....	41
青海：为贫困人员代缴 2018 年城乡居民养老保险费.....	42
税延养老险试点启动在即，保险公司枕戈待旦.....	43
社保深化改革养老保险新格局，这三大举措能否解决养老难题？.....	44
2017 年中国职工养老储备指数发布，风险适中的商业养老保险受青睐.....	44
周村首创孝善养老+邻里互助破解贫困老人养老难.....	45
天津：南开区军休所捐资助学 17 载，助困难学生圆梦.....	46
河北：迁安市明年将实施机关事业单位工作人员参加工伤保险制度.....	47
<b>国际交流.....</b>	<b>48</b>
海外养老模式扎堆闯入中国.....	48
七成韩国人养老缺钱每户月需万元.....	48
<b>老年说法.....</b>	<b>49</b>
北京：出台 6 大类 26 项便民举措服务老年人.....	49
<b>政府购买服务.....</b>	<b>50</b>
山西：新绛县民政局新绛县综合福利中心养老服务楼公建民营对外承租项目更正公告.....	50
农村居家养老服务大院室内提档升级改造项目.....	51
养老服务评估及居家养老服务购买项目公开招标公告.....	53
松溪县福养园养老服务有限公司松溪县福养园家具采购项目询价公告.....	54
甘肃：白银市白银区民政局白银区民政局居家养老服务项目更正公告.....	55
广东：荔城街社区居家养老服务改革创新试点项目（CLPSP17GZ10ZC24）更正公告.....	57
蚌埠市机关事业单位养老保险基金财政专户开户银行选择项目(重新发包第 1 次)皖 C-2017-ZF-CG-C-413-1-重 1 招标公告.....	58
<b>关于我们.....</b>	<b>60</b>
<b>联系我们.....</b>	<b>61</b>

## 养老视点

### 天津：超95%养老院实现医养结合，老人将享更多福利

加大养老服务兜底力度，保障困难老年人基本养老服务；加大农村照料中心建设力度，继续推进照料中心社会化运营；加大养老服务扶持力度，鼓励社会力量参与养老；加大养老院管理力度，全面提升养老院服务质量……从市民政局获悉，明年本市老人将享受更多福利。

目前全市已新建31个、转型升级42个社区老年日间照料中心，在配餐、便利店、呼叫、家政四项基本服务的基础上，增设智能养老服务、入户服务和日间托养服务，升级为社区老年服务中心，打造“没有围墙的养老院”。明年，本市将再新建20个社区老年人日间照料中心，其中80%将建在农村地区。社区老年日间照料中心建设和社会化运营改革也将继续推进，将加大设施扶持力度，提高养老院运营补贴标准，鼓励多收住失能老年人。

在医养结合方面，今年民政部门一方面支持养老院开展医疗服务，投入福利彩票公益金，鼓励支持养老院开办老年病医院、康复医院、护理院、中医医院、临终关怀机构等，或内设医务室和护理站，目前，本市内设医疗机构的养老院有42家，其中纳入医保定点30家；另一方面，鼓励养老院与医疗卫生机构建立合作机制，为入住老年人提供医疗巡诊、健康管理、保健咨询、预约就诊、急诊急救、中医养生保健等服务，目前本市签约医疗卫生机构的养老院有305家，总体上实行医养结合的养老院已达到95.6%，显著提升了养老院服务水平。

（来源：城市快报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/43860>

### 山东：烟台市加大农村贫困老人养老保障工作力度

近日，中共烟台市委宣传部、市扶贫开发领导小组办公室、市老龄办等6部门，联合印发《关于设立扶贫孝德基金加强农村贫困老人养老保障工作的指导意见》的通知，决定设立面向全市农村贫困老人的扶贫孝德基金，旨在贯彻落实党的十九大精神和中央、省、市脱贫攻坚决策部署，大力弘扬中华民族孝老敬老传统美德，激励子女尽孝养老，有效解决农村贫困老人养老保障问题。

《通知》指出，目前，全市农村60周岁以上贫困老人4.4万余人，占建档立卡贫困人口总数的64.8%。随着老龄化趋势日趋深化，我市农村老人尤其是贫困老人养老问题逐渐成为全社会关注的焦点难点问题。设立扶贫孝德基金，激励推动孝善养老，对于弘扬中华民族传统美德，解决农村养老问题，提升贫困老人生活质量，增强贫困老人获得感幸福感安全感，助推精准扶贫精准脱贫，全面建成小康社会具有重要意义。

《通知》要求，各县市区在慈善总会开设专户，设立扶贫孝德基金。扶贫孝德基金主要奖补给农村60周岁以上建档立卡贫困老人。对子女及时足额交纳赡养费的贫困老人，一般在其子女交纳的赡养费的基础上给予10—20%的奖补。有条件的地方可适当提高奖补标准，也可根据当地实际扩大至其他老年人。各县市区扶贫机构会同民政、财政等部门制定本地扶贫孝德基金管理使用办法，每年根据镇街建档立卡贫困老人数量研究基金分配方案，做好基金拨付和监管工作。基金募集管理使用情况要定期公开，接受社会监督，确保透明安全高效运行。充分发挥村规民约引导约束作用，引导子女与贫困老人签订家庭赡养协议，主动定期交纳赡养费。不签署赡养协议不得纳入基金奖补范围。有贫困人口的村都要成立扶贫理事会，负责村内贫困老人及其子女的登记建档、子女赡养费收集、扶贫孝德基金

发放公示和家庭赡养协议执行监督等工作。

《通知》强调，各县市区务必高度重视，抓紧动员部署，督促指导镇村发挥村民自治作用，激励引导子女自觉孝老敬老，推动孝善养老工作扎实开展。各县市区宣传、扶贫、民政、老龄、财政、司法行政等单位 and 部门要主动作为，密切配合，形成强大工作合力。各级要充分发挥广播电视、报刊、网络、“两微一端”等媒体作用，利用明白纸、公开栏等多种形式，广泛深入宣传设立扶贫孝德基金的重要意义，做到家喻户晓，让贫困家庭积极参与到孝善养老活动中来。要引导社会爱心企业、爱心人士弘扬扶贫济困传统美德，积极奉献爱心。要将孝善养老与文明家庭评选等活动紧密结合，注重选树典型，大力宣传孝德模范个人、模范扶贫理事会和热心扶贫捐资助孝的爱心企业和个人，营造孝善养老的浓厚氛围。

(来源：烟台市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/43947>

## 江苏：南京打造“时间银行”互助养老新模式，志愿者可“存储”志愿时间

养老服务面临老人多，服务人员少的问题。南京打造“时间银行”互助养老新模式。志愿者可以“存储”自己的志愿服务时间，在自己需要的时候兑换其他志愿者提供的服务，也能兑换物品和现金。未来全市各个“时间银行”将实现通存通兑，避免“坏账”的出现，运行质量将更加优质完善。今年63岁的南京市民吕秀英，随身携带着一张特殊的银行卡，卡里储存的是时间。这是怎么回事呢？

随着社区居家养老成为养老服务的主要模式，队伍的扩充和稳定是提供有效服务最根本的问题。养老志愿者将自己提供的志愿服务时间存储起来，在年迈需要别人为自己提供服务时，再用这些存储的时间进行兑换，以实现互助养老。这一模式，在南京被称为“时间银行”，像吕阿姨这样的互助志愿者已有5000多人。

### 低龄存时间：高龄取服务

临近中午，是吕秀英一天中最忙碌的时候，姚坊门居家养老服务中心正要开饭。在她所居住的南京市栖霞区尧化街道王子楼社区，共有300多位年龄在60至85岁之间、对居家养老有需求的老人。76岁的陈惠英老人就是其中的一位。

“我一个人住，每天做饭对我来说挺费事的。现在，每天只要花3元钱，就能在养老中心吃上热乎营养的饭菜。”陈奶奶从吕秀英手里接过自己的饭盒——有鸭肉、花菜、青菜、茄子，还有蛋花汤以及酸奶，丰富的菜品搭配，让老人吃得很满意。

根据社会组织的调查访问，结合老人实际需要提供个性化志愿服务。不过，“积蓄”还需要走“标准程序”。为了保障服务质量，除了“入职培训”“岗位培训”之外，还要经过匹配度测试、试服务3次，才能与“客户”签订一对一服务的协议。社区还为双方购买意外伤害保险。街道民政办定期和不定期进行抽查，对于服务低质低效的志愿者，将实行“冻结账户”等退出机制。

2014年8月成为第一批志愿者以来，吕阿姨的时间银行卡里已经存了835个小时。截至今年10月31日，在位于王子楼社区的尧化街道时间银行总行，共吸收了1484名“储户”，累计时间存款47229小时，为4262名服务对象提供146615次服务。

尧化街道办事处副主任李敏介绍，辖区内13个社区全覆盖的时间银行项目，由街道成立的姚坊门慈善基金会发起并负责顶层设计，通过政府购买服务的方式由一家非政府组织具体承接执行，在运行模式上参照商业银行运作理念，通过相应的存、取规则和激励机制，使志愿者通过累积志愿服务时间，兑换其他志愿者为自己提供服务，以及获取一定物质回馈。街道还促成了该项目与实体银行合作，并共同发行联名卡，开放部分扇区专门用于时间“存储”，志愿服务70%时间存款可以兑换相应

的志愿服务时间、20%可以兑换生活物品、10%可以兑换现金补助。

“取款”也是便捷的。前不久，大学生志愿者前来提供按摩等助老服务，吕秀英用账户上的时间兑换了按摩服务，花费了2个小时。“兑换的现金和大米、粮油等实物，可以定期‘刷卡支取’，非常方便。”

### 招募志愿者不少：缓解护理员不足

在大石桥社区悦心居家综合护理中心，每天有200多位社区老人前来参加各种为老服务和活动，运营3年以来累计服务人次过万。该中心负责人告诉记者，2014年起，悦心集团在南京设立第一个居家养老服务中心，随着服务人群和内容形式的日益增大，人手不够用成为社会养老组织普遍面临的困难：“比如像这个大一点的中心有社工8人，小一点的就只有一两人，事情一多就顾不过来。”

据介绍，2014年，悦心尝试用“时间银行”的志愿者管理模式解决这一问题。在社区的帮助下，发展老党员、社区骨干、楼栋长等社区积极分子，成为了时间银行的第一批志愿者。目前已在省建成近50个服务中心、280个助老点，招募互助志愿者1186人。

“目前，南京老年人口总数为134.3万人，占户籍人口的20.1%，其中失能半失能老人约19.5万人。从2013年开始，国家要求养老服务要面向所有老人，从之前的1万名特困老人，增加到134万老人，增加了100多倍。”南京市民政局福善处主任科员陈永坦言。2005年，南京开始尝试时间银行养老服务模式，目前全市已经招募了5069名时间银行志愿者，其中老年人志愿者3310名，大大缓解了专业养老护理员队伍不足的矛盾。

有效节约服务成本是时间银行的另一大优势。尧化街道时间银行项目负责人魏应保给记者算了一笔账：尧化街道“总行”的工作量至少需要5名社工，目前仅有2人就可以胜任，以每年的人员工资5万元左右来算，互助志愿者的加盟至少为每个点上节约人员经费15万元，整个街道可节约经费200万元左右。

“居家养老服务全靠政府购买服务或全靠社会组织、民营企业都不现实。目前的兑换方式相当于政府用30%的成本，实现了100%的服务。”李敏介绍，截至今年10月31日，姚坊门时间银行项目3年多以来共支出项目经费20万元，其中兑换生活物品价值11.52万元，发放志愿服务成本5.76万元，项目管理经费3万余元。项目资金由姚坊门慈善基金会资助10万元，尧化街道等政府部门补助10万元。

### 提高运行质量：防止“时间”坏账

因为家中有事而主动退出志愿服务，或搬迁外地等特殊状况，所储蓄的时间能及时取出来吗？据介绍，这些时间可以按照每小时12元提现。但在一般情况下，比起实物和现金的激励，志愿者们更看重服务时间的置换，也对能否长期稳定运行十分关切。

记者从南京市民政局了解到，民营化的居家养老中心从2013年的8个增加到现在的552个，居家养老服务方面补贴从2012年的2200万元增加到2017年的1.3亿元。目前时间银行的志愿者中，同质化程度较高，能提供专业性服务的较少。为鼓励更多志愿者加入时间银行，南京市民政局牵头，对于参与养老时间银行志愿服务较好的市民，专项纳入“南京好市民”评选，目前已有100个时间银行志愿者被评为“南京好市民”，领取南京市诚信市民卡，享受公交、地铁等公共交通半价优惠。

在尧化街道，多元化的增值服务正在不断探索中。来自企业、大学生等社会志愿者们的服务时间，将存入团队账户名下。这些时间“积蓄”，既可以兑换成街道提供的团队建设、活动支持等方面的相关服务，也可以捐到“总行”用来帮扶需要服务的高龄老人。不久的将来，时间银行在“贷款”“利息”等方面将推出逐渐完善的制度设计。例如，没有“存款”而提前“透支”的用户，可以由其子女或者亲戚通过志愿服务帮助“还贷”；“信用度”较高的储户，还可以享受到更加便捷的服务方式等。

今年3月，南京成立“南京市养老志愿服务联合会”，通过“联合、规范、通兑”3个方面加以推进发展时间银行。一方面，搭建沟通交流的平台，催生更多的时间银行；另一方面，指导各个时间银行在志愿者的管理、技能培训等方面进一步规范，确保可持续发展；此外，支持各时间银行之间相互

签订合作协议，力争在全市范围内通存通兑。

该联合会会长、钟山学院培训中心副主任史秀莲告诉记者，联合会成立以来已邀请省社工协会、口腔医疗协会、老人心灵呵护中心、公益发展中心，以及律所、银行、药业公司等提供多元化、专业性的志愿服务，搭建资源整合共享的平台。

(来源：人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/43849>

## 江苏：老龄人口全国第三，文化养老成发展新趋势

随着老龄化社会的全面到来，如何让老年人过上有品质有尊严的晚年生活，增强他们的幸福感，成为社会各方关注的话题。12月17日，由江苏省老年学学会等单位主办的“文化养老·创新与公益”主题论坛在南京举行，包括香港和台湾地区在内来自全国各地120多位专家学者和企业代表齐聚一堂，共同探讨以文化养老为主题的养老产业发展大趋势。

据统计，截至2016年底，江苏省60岁以上老年人口达到1719万，在全国各省居第三位。党的十九大报告中提出，应对人口老龄化要构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。而提升老年人的生活质量，除了满足其基本生活和健康需求外，精神文化生活的满足和社会适应能力的提升显得日趋重要。

南京市民政局福善处处长周新华介绍说，南京的经济发达程度位居全国前列，老年人平均受教育程度和文化层次明显高于一般城市，对精神生活和文化生活的需求旺盛。而随着现代家庭少子化、空巢化的特征越来越明显，家庭养老功能日趋弱化，老年人的精神需求迫切需要通过社会化模式来满足。

如何实现文化养老的创新，南京师范大学教授吴亦明提出，首先必须有文化境界和载体创新，“比如在环境优美、空气清新的城乡结合部，租用民居加以改造，打造创新的养老载体，让城里老人和农村老人实现互动”。金陵老年大学副校长王玉珍也认为，老年大学就是帮助老人坚持学习的最好载体。

台湾中华组织发展协会秘书长吴佳霖介绍说，台湾很多社区都建造了银发乐园，老年人在里面可以体验农事、亲子同乐，甚至一起拍电影自娱自乐，在家门口就能体验到丰富多彩的文化生活。在江苏，类似的养老模式也悄然兴起，南京俏乐一族老年文化交流中心策划的一档户外真人秀综艺栏目《俏乐总动员》，集知识性、娱乐性、平民性于一体，将“文化养老”与“科学养生”紧密结合，很受老年人欢迎。

南京大学社会学院副院长陈友华教授强调，随着社会形态的不断变迁，传统的以“孝道”为主体的家庭养老正在向社会养老转化。作为老年人群体，一方面要适应代际关系从“孝顺”到“伙伴”的性质演变；另一方面也要保持乐观向上的心态，积极融入社会，让自己的老年生活更加丰富多彩。

(来源：人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/43852>

## 江西：南昌出台方案，扩大旅游文化体育健康养老等领域消费

我市近日印发《关于进一步扩大旅游文化体育健康养老教育培训等领域消费的实施方案》，推进幸福产业服务消费提质扩容，促进传统实物消费扩大升级。

### 旅游消费：培育全域旅游核心产品

根据《方案》，我市将深入开展国家级全域旅游示范区创建工作，推动旅游业由“景区旅游”向“全域旅游”发展模式转变。我市将加强对万寿宫文化旅游街区、安义千年古村群、汉代海昏侯国生态文化旅游等项目的支持引导，打造一批体现南昌特色、竞争力强的精品路线，培育全域旅游核心产品。同时，我市将加强休闲农业与乡村旅游示范县、示范点、美丽休闲乡村、星级农家乐、十佳休闲农庄和十大精品线路等品牌创建与培育工作，积极引导、指导县（区）及休闲农业企业参与创建，对获得以上品牌项目的单位给予扶持与补助。

### 文化消费：建设一批综合文化服务中心

《方案》提出，支持文艺演出、展览和公益文化普及活动的开展，推进文化惠民项目实施，安排专项资金用于城乡居民扩大文化消费试点工作，大力推进我市国家文化消费试点城市建设，拓展居民文化消费空间，探索可操作、可持续、可推广、可复制的文化消费新模式。《方案》还提到，完善公共文化服务体系。推进南昌汉代海昏侯国遗址博物馆、海昏侯国遗址展示服务中心、南昌市博物馆、南昌市图书馆项目建设，统筹建设一批街道（乡镇）和社区（村）综合文化服务中心。我市还将优化文化产业结构，推进新闻出版发行、广播电视电影、演艺娱乐等产业发展，加快发展新媒体、数字出版、动漫游戏等新兴文化产业，合力将高新区打造成为南昌市的数字出版阵地。

### 体育消费：建设四级全民健身设施网络

我市将建设市、区、街道（乡镇）、社区（村）四级全民健身设施网络。推进街镇级全民健身中心建设，实现新建城市社区和行政村公共体育设施基本达到全覆盖。同时，打造休闲运动营地，在城市公园、郊野公园配建一批健身步道、骑行道、轮滑道，依托湾里山林修建登山、攀岩等健身设施。办好全民健身运动会，推动开展群众性足球、羽毛球、广场健身操（舞）等项目联赛，启动“科学健身进基层（机关、社区）”体育配送服务试点。《方案》还提到，提高体育场馆使用效率，在部分有条件的市直学校实行体育场馆在课余时间和节假日向学生开放，积极创造条件向社会开放体育场馆；采取政府购买服务方式，促进体育场馆低费、免费向公众开放；安排部分经费用于鼓励学校体育场馆对社会公众开放。

### 健康消费：养老机构内设医疗机构执行同级公立医疗机构报销政策

我市将积极开展医养结合试点工作，规划建成一批特色鲜明、示范性强的医养结合试点项目。推进养老机构开展医疗服务，50%以上的养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务。养老机构内设医疗机构，符合基本医疗保险医疗定点条件的，经评估后纳入定点范围。养老机构内设医疗机构执行与同级公立医疗机构相同的报销政策。老年社区内设立的医疗机构，可按照医保有关政策，申请纳入医保定点范围。

### 养老消费：新建住宅小区配建养老服务设施

据了解，我市将加大对社会养老服务体系投入，着力增加护理型床位，推动以公建民营为重点的公办养老机构改革，提升养老服务信息化水平，推进医养融合发展。落实新建住宅小区配建社区居家养老服务设施办法、养老服务有关税费减免和投融资政策，为老年人提供方便快捷、适应需求、价格合理的优质养老产品和服务。《方案》提出，利用闲置社会资源发展养老服务，采取“公建民营”、“民办公助”、“购买服务”等模式将养老服务交由市场和社会组织运营管理。鼓励支持政府和社会力量通过购置、置换、转型、收回和租赁等方式，将闲置的学校、医院、宾馆、厂房、社区用房、机关企事业单位腾出的办公用房、培训中心、疗养机构等，按法定程序和标准要求整合改造成社

区居家养老服务用房等养老服务设施及养老机构。

#### 教育培训消费：鼓励社会力量参与职业教育办学

我市将推进国有企业所办教育机构改革，依据属地原则完成国有企业办中小学社会化移交工作。国有企业办幼教机构区分不同情况，移交属地政府或整合资源、引进社会资本自主经营。同时，鼓励和吸引社会力量以多种方式参与职业教育办学，发展多元化、股份制、混合所有制职业学校。鼓励共建校企合作基地、共建实习实训基地、共建高技能人才培养示范基地，鼓励社会团体、行业组织参与校企对接，鼓励开展订单定向培训，鼓励市、园区共建职业教育园区和开展创业培训项目等。《方案》提出，增加新型优质教育产品有效供给，探索建立向社会专业机构购买决策咨询、学校管理、师资培训和办学绩效评价等服务机制。

#### 绿色消费：大型公共建筑优先采用装配式钢结构

《方案》提出，促进装配式建筑部品部件产业发展。积极推广适宜装配式建筑技术，大力发展预制混凝土结构（PC）和钢结构建筑。在大型公共建筑和工业厂房优先采用装配式钢结构，逐步提高我市预制装配式住宅建设项目面积，提升装配率。另外，我市将创新绿色产品评价标准供给机制，鼓励和支持市场、商场、商贸综合体等进行绿色市场认证；支持社区绿色低碳便民示范门店建设，推动绿色低碳产品进入社区销售，打造绿色商贸消费、低碳环保消费。

（来源：南昌新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/43853>

## 四川：阿坝州理县 847 名老人接受免费健康检查

为进一步落实《阿坝州加强老年人优待工作的实施意见》，切实保障老年人晚年健康生活，让老人享受更多的便民服务，11月16日至12月13日，理县民政局结合居家养老服务，联合县卫计局开展了以“关爱老人我们在行动”为主题的免费健康检查活动，为全县 847 名 80 周岁以上高龄老人、60 周岁以上特困老人及失能、残疾和独居老人开展了免费健康检查服务，用实际行动将党和政府对老年人的关心关爱落到实处。

此次体检活动针对老年人身体状况和老年疾病预防重点环节，共设立了体格、视力、血压、血脂、血糖、心肺听诊、血尿常规、心电图等常规检查项目。针对行动不便的老人，医务人员走村入户上门提供体检服务。开展体检的同时，医务人员认真细致地为每位参加体检的老人均建立了详细的个人健康档案，为后续医疗健康服务提供了依据奠定了基础。在进行健康体检的同时开展了健康知识宣传，让老年人在享受免费体检的同时增加了健康知识，提高了自我保健意识。免费体检活动的开展在全县反响强烈，营造了全社会共同关爱老年人和敬老爱老助老的浓厚氛围。

（来源：阿坝州老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/43948>

## 海南：养老服务业健康发展

近年来，海南州通过打好制度、政策和资金的“组合拳”，全力打造适合全州不同地域、不同对象、不同需求的“9064”养老服务模式，进一步织密筑牢老年人基本民生保障安全网，有力促进了全

州养老服务事业的健康发展。

一是全面实现机构供养。加快发展养老事业，投资3830余万元建成敬老院17所，设置养老床位784张。同时，整合投资820万元建成贵南县公建民营的社会福利中心、茫曲镇敬老院和县城关敬老院为综合一体的公建福利养老机构，采取“依医优养”和以“养老、医疗、康复”三位一体的服务模式，积极探索福利养老机构公建民营改革工作，取得了明显成效。

二是全面实现服务助养。积极尝试社区养老新模式，投资70万元在贵德县河阴城西社区开办了面积为200m<sup>2</sup>的全州首家老年人日间照料中心。同时，为探索推行农牧区“以年轻的照顾年老的，健康的照顾生活有困难的，相互照顾相互慰藉”低成本、高效率的养老模式，投资360万元，建成农村互助幸福院120个。

三是全面实现补贴帮养。持续推行养老服务补贴和高龄津贴制度，累计发放高龄补贴8198.16万元，居家养老服务资金703万元。扎实开展社会组织承接城镇居家养老服务工作，为全州959名在册困难老年人政府购买城镇居家养老服务对象支出资金315.5万元。

四是全面实现互助代养。持续深入开展以“邻里守望、奉献爱心、共筑和谐”为主题的“困难老年人关爱行动”系列活动，积极号召和广泛动员各级组织和社会各界人士，为农牧区困难老人提供力所能及的帮助和关怀。在全省范围内率先全面推行农牧区特困老人代养服务试点工作，为全州代养服务对象累计发放资金822.09万元。

(来源：海南州人民政府)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/43868>

## 职工养老储备指数提高，你为自己养老如何储备？

16日发布的《2017年中国大中城市职工养老储备指数报告》显示，2017年中国职工养老储备指数为60.8，比2015年的59.7略有提高，储备状况处于基础水平。分行业看，科学研究、技术服务和地质勘测业、金融业的职工养老储备最高，排名最低的行业是住宿和餐饮业。

目前，我国养老保障体系有三大支柱，即国家基本养老保险、企业补充养老保障和个人储蓄性养老保障。很多城镇职工，可以同时享受三大养老保障。而城镇居民则难以享受企业补充养老保障。至于农民或农民工养老保障，可能还不及城镇居民。所以，养老改革还需要持续深化。令人欣喜的是，我国职工养老保障意识越来越强，这从职工养老储备指数不断提高就可以看出来。由于不少职工养老保障意识在增强，一方面会要求企业建立年金制度，或选择到福利保障健全的企业上班；另一方面，职工自己购买商业保险或增加现金储蓄，以增强养老保障能力。

当职工养老储备指数提高，意味着很多职工在为自己未来养老打下很好基础，有利于提高养老质量，过体面的养老生活。同时，也能让未来老龄人口释放消费潜力，因为部分老人一旦养老无忧就敢于消费。换言之，这也是为未来经济持续稳定增长打基础，即既利于个人又利于国家。不过，我们也要意识到，职工养老储备指数提高喜中有忧。首先，这一指数似乎刚刚及格，储备状况仍处于基础水平。这既与企业年金制度覆盖面太窄有关，也与部分职工养老储备意识和能力不高、商业保险不完善有关。所以，有必要对症下药，持续快速提高职工养老储备指数。

其次，不均衡或者不公平现象比较突出。分行业看，部分行业职工养老储备指数高，部分行业明显过低；分企业看，国企、大企业职工养老储备指数高，民企尤其是小微企业很低。可以想象，未来多年，由于不同人群的养老储备指数不同，养老生活质量很可能是“天壤之别”。还值得注意的是，职工养老储备情况有固化趋势。2015年报告显示，金融业养老储备最充足，住宿和餐饮业最低；今年同样是这种情况。国企与民企的养老储备指数很可能也固化。这提醒我们通过相关改革补短板，尽量缩小不同行业不同企业差距，让养老储备走向相对均衡。

要想较快提高职工养老储备指数，必须推行企业年金和完善商业保险。上述报告显示，受访者中参加企业年金计划的职工人数比例仅为15.5%，明显比例太低。当绝大多数企业不能为职工增加养老

储备，那么，未来养老压力就会转移到国家基本养老保险和职工个人及家庭身上。虽然经过12年的发展，2016年企业年金积累基金规模和实际运作资产规模双双突破万亿元大关，但主要集中于大企业或国企，覆盖面太窄。据说，有关部门已经完成了企业年金办法的修订，该制度无疑有利于扩大覆盖面，但如果企业年金还是“自愿建立”，前景则不容乐观。

据保监会披露，具备养老功能的人身保险保持了持续快速增长势头，近五年平均增速超过43%。但与发达国家相比发展仍然滞后。这既需要相关财税政策支持，也需要规范商业保险，切实保障被保险人权益。今年发布的《关于加快发展商业养老保险的若干意见》，有助于商业保险拉升职工养老储备指数。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/43850>

## 健康老龄化明确重点任务分工

近日，国家卫生计生委研究制定了《“十三五”健康老龄化规划重点任务分工》通知，经征求国家发改委、民政部、财政部、人力资源和社会保障部、全国老龄工作委员会办公室等13部门意见后印发。据悉，《重点任务分工》涵盖了20项重点任务及工程。

由国家卫生计生委牵头负责的重点任务及工程共12项，即老年疾病预防工作；推动开展老年人心理健康与关怀服务；加强医疗卫生服务体系中服务老年人的功能建设；大力发展医养结合服务；推动居家老年人长期照护服务的发展；加强老年健康相关科研工作；健全基本医疗保障制度；发展老年健康产业；推进信息技术支撑健康养老发展；建立健全监测检查评估机制；老年心理健康与心理关怀服务项目；医养结合示范工程。由其他部门牵头的包括加强老年健康教育；进一步加大对贫困老年人的医疗救助力度等8项。

《重点任务分工》指出，要做好国家基本公共卫生服务项目中的老年人健康管理服务工作，推广老年痴呆、跌倒、便秘、尿失禁等防治适宜技术，开展老年人常见病、慢性病、口腔疾病的筛查干预和健康指导。到2020年，65周岁及以上的老年人健康管理率达70%。启动老年人心理健康预防和干预计划，为贫困、空巢、失能、失智、计划生育特殊家庭和高龄独居老年人提供日常关怀和心理支持的服务。研究出台老年人健康分级标准。

《重点任务分工》同时指出，要探索建立从居家、社区到专业机构的比较健全的长期照护服务供给体系。在地方试点基础上，探索建立长期护理保险制度。将老年医学、康复、护理人才作为急需紧缺人才纳入卫生计生人员培训规划，推进养老护理从业人员职业技能鉴定工作。鼓励医养结合服务机构参与人才培养全过程，为学生实习和教师实践提供岗位。

(来源:当代健康报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/43885>

## 老龄化来袭：四成超65岁中国人仍需工作

中国正逐渐进入老龄化社会，并呈现加速发展态势。如何应对老龄化已成为中国亟待解决的难题。在金砖国家中，中国所面临的老龄问题挑战更为严峻。目前，中国是世界上唯一一个老年人口过两亿的国家，达2.3亿，占总人口16.7%。

市场研究机构 Statista 分析师 NiallMcCarthy 日前指出，经合组织最近一份报告发现，超过 65 岁人口就业率最高的是亚洲，印度尼西亚最为亮眼，该国 65 岁至 69 岁群体的就业率为 50.6%。该数字在亚洲是最高的，超过了韩国的 45% 和日本的 42.8%。而中国的比例为 36%。

从这些数据不难看出，中国如何应对老龄化对社会的稳定，经济的发展都将产生深远的影响。老年人口数量多，老龄化速度快等问题，让中国应对人口老龄化的任务显得愈发繁重。

老龄化会带来巨大冲击，主要是养老金、公共卫生、劳动力减少等方面的问题。此外，随着社会步入老龄化，人的生命周期也进一步老龄化，这可以从消费模式上反映出来。不同年龄的人，消费模式和收入模式不一样，各个国家也都有差异。

比如，日本人平均到 50 岁以后，才达到最高收入点，在他们的支出部分中，年轻时教育支出特别高，老年以后保健费用特别高。而中国的工资收入最高点，在平均 35 岁就达到了，这表明年轻人大多集中在 IT、金融、创新产业等新型产业领域，中老年劳动力以及传统产业收入比较低。中国人对子女的教育成本普遍较高，而对老年人的支出包括养老金、长期护理费用等还比较低，但这部分支出有一天也会像日本那样越来越高。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/43886>

## 社区养老服务模式内容分析与解答

什么是社区养老服务？社区养老服务是通过政府扶持、社会参与、市场运作，逐步建立以家庭养老为核心，社区服务为依托，专业化服务为依靠，向居家老人提供生活照料、医疗保健等为主要内容的服务。

### 社区养老与社区养老服务

什么是社区养老？

“社区养老”是以家庭养老为主，社区机构养老为辅，在为居家老人照料服务方面，又以上门服务为主，托老所服务为辅的整合社会各方力量的养老模式。老人住在家庭里，在继续得到家人照顾的同时，由社区承担养老工作或托老服务，向居家老人提供生活照料、医疗保健、精神慰藉、文化娱乐等为主要内容的服务。如社区办老年饭桌、送餐上门、家庭病床、料理家务和“急救铃”等。这些“社区养老服务”就是通过政府扶持、社会参与、市场运作，逐步建立以家庭养老为核心，社区服务为依托，专业化服务为依靠，向居家老人提供生活照料、医疗保健、精神慰藉、文化娱乐等为主要内容的社区养老服务系统的组成由智能平台软件和老人用通信终端设备组成，智能平台软件实现信息交换和记录功能，通信终端实现呼叫功能。

### 现阶段我国社区养老服务模式

根据建设资金来源以及运营管理模式的的不同，目前我国的社区养老服务模式主要分为三种类型：

一是主要由政府投资建设，设置社会公益性岗位，并聘请相关人员提供服务的社区养老服务设施，目前各地兴建的社区老年人日间照料中心大都属于这种模式；

二是政府出资补贴，主要由民间资本建设并管理运营的社区养老服务设施；

三是根据市场的需要和老年人的支付能力，各地普遍出现的小型，或者是家庭式养老服务机构，也是一种开办在社区，主要为社区内或邻近社区的老年人提供照料护理服务的一种社区养老服务模式。

最流行的三大社区养老 O2O 服务模式，以智能可穿戴设备为基础的智慧养老 O2O 服务平台

通过可穿戴智能设备的 C 端连接老年人，可为居家老年人提供定位跟踪、紧急呼叫、日常生活照料服务等。另一端连接政府组织社区服务人员、老年人亲属、社会公共组织以及居家养老服务供应

商，而智慧养老 O2O 服务平台整合了线下的医疗健康机构、文化娱乐机构、生活服务机构等，为社区居家老年人提供全方位的生活周边配套服务。

#### 以老年消费品为基础的电商 O2O 线上线下服务模式

此类养老 O2O 服务模式更多从老年人生活消费为出发点，是通过老年人对于日常用品的消费粘性，线上销售，线下到店自提的电商 O2O 模式。另一方面，通过前期已布局的社区门店建立起以会员制社区老年人社交服务中心，为社区周边居家老年人提供休闲娱乐、疗养健身等线下互动平台。

#### 地产养老 O2O 服务项目

随着房地产最后 15 年的黄金时期即将逝去，以万科、保利地产、碧桂园、花样年为代表的房地产商、房产物业公司，都已围绕社区 O2O 开始布局，而养老 O2O 是其中一个重要转型部分。房地产商不仅要建设适合老年人居住的个性化房地产项目，还必须建设具备医疗保健服务设施、养老保险等相关配套产品。社区周边的老年人设施的配置、内部养老专业设备的配置都有很高的要求。以地产为基础的养老文化产业，将会围绕老年人的各种服务业展开，房产商、物业公司长期收益主要来源于运营的地产养老 O2O 服务项目。

#### 推行社区养老服务的优势

相对于居家养老而言，不同代际人员的生存状况客观上提供了社区养老服务发展的机遇。经过 30 多年的改革开放和经济发展，大部分老年人口不论城乡之别其自身的经济状况都有了明显的改善，具有消费养老服务的潜在支付能力，形成了基数巨大的对于养老服务的有效需求。与此同时，中青年阶层却日益面临着巨大的生存与生活压力，对于老年人的养老服务除了在资金上给予适当照顾之外，多数人是心有余力不足，无暇亲自参与对老年的日常养老服务。这样一来，居家养老虽然为大多数家庭所接受，但往往有现实难处，这也为社区养老服务等新兴的行业兴起与发展提供了现实的机遇。在国家鼓励、老年人需要、中青年无暇的情况下，社区养老服务业有着发展的肥沃土壤。相对于机构养老而言，传统的文化观念与机构养老的参差不齐客观上有利于社区养老服务发展。在相当部分的中国人眼中，福利院等机构养老意味着家庭关系的物理与心理分割，使相当一部分老年人心理上不愿意接受，子女也在家庭关系和人际交往上背负较大的心理负担。另外，机构养老服务大多注重了营利性，其服务质量难免参差不齐。这样一来，很多老年人不愿意、子女不放心老年人参加机构养老的情况比较普遍。而社区则与此不同，社区是老年人日常生活的主要空间，熟悉感强，认同度高，以社区服务的形式为居家的老人提供养老服务，具有兼顾家庭生活、社区生活和养老服务的融合优势，可接受性明显高于机构养老。

#### 我国社区养老现状：老年服务形式化严重

当前许多社区都存在老年设施与服务短缺的问题。虽然也建立了一些老年人设施，在社区空出一个地方作为老年人的活动中心，而且挂了一块类似“老年人社区娱乐中心”的牌子，但由于设施过于简单，服务内容过于单一，致使许多的社区老年人服务中心没能起到应有的作用，只流于形式。更离谱的是有些社区“老年人活动中心”，成为了“年轻人活动场所”，有的成了歌舞厅、游戏室，也有的成了商场、门市房。因此，建立一个真正意义上的、有针对性的老年人服务体系是非常迫切和重要的。

#### 从业人员素质偏低，缺乏专业培训

近年来创办起来的养老机构对从业人员的素质要求缺乏专业标准，普遍雇用的是一些文化素质偏低的合同工或临时工，或是出于照顾，吸纳一些下岗女工，在观念上认为这类工作本身就无多少学问或技能，更谈不上专业培训了。其实老年人较婴幼儿和其他年龄段的人来讲，无论是生理还是心理上都呈现出较大的个体差异，更需要专业护理，更渴望体贴入微的温情，照料老年人决不仅仅是个住宿、衣食问题，更多的是精神和心理问题，只有专业护理人员才能更好的胜任工作，满足老年人的需求。

#### 医疗保健和护理设施不健全，服务不专业

随着老年人年龄的增长，特别是高龄老年人口的不断增多，患病率上升，器官功能退化，生活自理能力下降，老年人口对医疗保健、家庭护理和生活照料的需求大大增加。然而现在的很多社区在这方面的设施很简陋，只有简单的医务室，没有老年医学方面的专家坐诊，更没有相关的科室设置，不具备医疗急救和提供专业护理的能力。

### 精神文化生活、社交娱乐不够丰富

老年人在离退休以后，生活时间结构起了转折性的变化，需要以合理的消闲来调节及弥补他们因离、退休以后带来的身心、环境等诸多方面的不适应。对多数老年人而言，除了要有较好的物质条件之外，更需要有较高层次的文化与精神生活，追求的是具有丰富精神内涵的养老享乐，并且对精神文化的追求还呈现个性化的趋势。可在这些方面绝大多数老年社区服务内容比较缺乏，除了一些诸如麻将、牌类等简单游戏之外，高品位的文化服务比较少，例如人文艺术、花鸟虫鱼、学习交流等。以至于许多老年人，特别是“空巢老人”普遍存在感情寂寞和无助的心理，不利于老年健康。

### 社区养老服务平台助力

由于社区居家养老机构缺乏成熟的运营经验，盈利模式也相对模糊，大部分社区居家养老机构处于亏损或持平状态，在筹建的养老机构更是无从下手，举步维艰。社区养老服务平台立足于云端，服务于社区，结合移动互联网等科技手段，与呼叫系统相结合，实现对养老服务工作者，养老服务设施，等资源的真核，提供全方位，多层次，一体化的智慧养老，解决老年人社区需求。在老年人口密度高的社区内因地制宜建设面向老年群体的照料中心、活动中心和体检中心。三大中心形成社区居家养老运营的业务支点，除了为老人提供现场服务以外，还可以充分复用产品和服务资源，为社区内老人提供上门服务，增加收入的同时有效的控制运营成本。

### 如何开展社区养老工作？

第一开展老年人养老需求评估，加快建设社区综合服务信息平台，对接供求信息，提供助餐、助洁、助行、助浴、助医等上门服务，提升居家养老服务覆盖率和水平。第二依托社区服务中心（站）、社区日间照料中心、卫生服务中心等资源，为老年人提供健康、文化、体育、法律援助等服务。第三鼓励建设小型社区养老院，满足老年人就近养老需求，方便亲属照护探视。

### 社区养老服务如何盈利？

社区养老服务可以从四个方面进行盈利：

第一个就是提供服务，收取一定服务费后，可以提供健身服务、健康咨询服务、活动场地等等。

第二种是出售相关商品，比如结合健康咨询服务的相关药品出售（可以与药店或医院合作或自营）、假牙、相关健身器材、医疗和保健等等。

第三种是成立各种俱乐部让老年人来进行学习，多数老年人在退休之后会比较倾向于学习一些东西，例如书法、国画、舞蹈等等。（这个是否真的有需要有待考验）。

第四种就是做智慧平台，有统计显示我国离退休的人员具有大专以上学历专业技术人员达 700 多万，高层次的约 70 万，这些专家的智慧是一笔很宝贵的财富，可以与相关人力资源机构合作。

### 社区养老存在的问题有哪些？

与现状和现实需求相比，老旧社区的居住环境和社区养老服务需要进一步完善。调查显示目前亟待解决的社区养老主要问题如下：无障碍环境缺失明显。老旧社区基本以五层左右砖混结构住宅楼为主，55.5%的调查对象居住在三层及以上，因无电梯，普遍存在上下楼不便问题。住房面积在 60 m<sup>2</sup>以内户型比例达 47.5%，并且普遍未进行无障碍改造。养老服务滞后。

一是缺乏老年室内活动场所。许多老旧社区的老年人常年在户外的露天环境中下棋、聊天，冬冷夏热雾霾，既不方便，也不利于健康。

二是社区医疗服务站服务内容单一。多数医疗服务站借助于原有的居民楼或社区办公用房，面积较小，主要以提供规定的药品为主，开展体检、康复等服务的不足 6%，普遍没有预防服务。

三是社区日间照料薄弱。与老旧社区现状和需求相比，日间照料机构缺乏问题突出。

(来源: 养老先锋号)

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/43913>

## 国家发展改革委、民政部、全国老龄办遴选 75 个养老服务业发展典型案例

近期,为贯彻落实党的十九大“加快老龄事业和产业发展”的有关要求,推进实施《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》(国发〔2013〕35号)和《国务院办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》(国办发〔2016〕91号),总结各地养老服务业发展的有效做法,形成一批可复制可推广的成果,为全国养老服务业发展提供示范经验,国家发展改革委、民政部、全国老龄办在地方申报的基础上,经过评审、地方复核、网上公示等程序,在全国范围内遴选 75 个养老服务业发展典型案例,编辑形成《走进养老服务业发展新时代——养老服务业发展典型案例汇编》,即将在社会科学文献出版社出版发行。

遴选的 75 个典型案例深入总结和立体呈现了近年来我国养老服务业发展的经验和成效,分为工作经验篇和项目案例篇。工作经验篇展示了部分地区在健全养老服务体系、深化放管服改革、完善发展政策、强化设施布局、发展养老产业等方面的创新实践和有益做法。项目案例篇主要展示了部分养老服务机构在完善居家社区养老服务、推进医养结合、发展智慧养老、创新养老机构运营模式以及提高养老服务质量的有益尝试和经验成效。每个案例紧密围绕全面放开养老服务市场提升服务质量等重点改革任务要求,既有实践内容,又有理论剖析,既能从方法上启发思路,又能从模式上提供借鉴,具有一定代表性和标志性。

(来源: 社会发展司子站)

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/43924>

## 运用信息科技力量关爱老年人安全——关爱老年人安全研讨会在京举行

近日,由中国老龄协会老年人才信息中心指导,关爱老年人安全研究中心主办的关爱老年人安全研讨会在北京举行。会议以关爱老年人安全为主题,就老年人安全的概念范畴、如何构建老年宜居环境、维护老年人权益不受侵害以及最新科技如何应用于关爱老年人安全等当前社会关注的热点问题进行了研讨。原中国军事科学院副院长徐根初、中国人民大学副校长杜鹏、国家发改委社会发展司副司长郝福庆、中国老龄协会老年人才信息中心主任李伟、关爱老年人安全研究中心主任王峰等出席会议并发言。

中国老龄协会老年人才信息中心主任李伟在致辞中指出,老年人安全问题已经成为一个严肃的社会问题。为了更好地落实十九大提出的“积极应对人口老龄化,构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境,推进医养结合,加快老龄事业和产业发展”要求,我们前期与西安电子科技大学、陕西炬云信息科技有限公司三方共建“关爱老年人安全研究中心”旨在老年人的安全问题能够真正得到保障。

中国人民大学副校长杜鹏从如何加强老年人安全服务等方面做了精彩发言,他强调,老年人的安全问题要引起全社会的关注,是全社会的共同责任。老年人的幸福感,优质的生活质量需要各方面安全做保障。老年人的安全问题,核心是发生意外情况,包括室内的跌倒,户外的走失等。如何利用现有服务网络及时发现及时施救,是应对老年人发生意外的关键。同时,作为老年友好环境的重要内容之一,保证老年人安全丰富了老年宜居环境建设的内容,宜居环境不仅仅局限于城市无障碍环境的创建,更重要的是社区的守望相助,实现派出所、居委会的网格化管理,有效利用信息和网络科技,为

老年人安全贡献力量。

国家发改委社会发展司副司长郝福庆从人身安全、财产安全、经济安全、心理安全、照顾安全、认知安全、环境安全等7个方面，对老年人安全的内涵和外延展开系统论述。他指出，老年人安全问题涉及面非常广，老年人安全的主体责任是老年人自身，但家庭是第一责任，更要发挥家庭安全的重要性，此外，要动员全社会力量，构建安全体系，增强老年人安全意识，利用科技手段，减少危险发生。

关爱老年人安全研究中心主任王峰介绍了成立关爱老年人安全研究中心的初衷，旨在通过完善的养老服务配套体系，逐步建立全国老年人康养大数据中心，为相关部门从各种维度提供大数据的统计分析和预测，为政府养老相关部门提供强有力的科学决策依据。他表示，由中国老龄协会老年人才信息中心、西安电子科技大学和陕西炬云信息科技有限公司共建的关爱老年人安全研究中心，将秉承保障老年人安全的宗旨，积极开展关于老年人安全的研究工作，努力将最新研究成果应用于实践领域，不断提升老年人的幸福感和满意度，为提高老年人晚年生命生活质量，贡献力量。

西安电子科技大学校长助理、关爱老年人安全研究中心科研主任高新波通过PPT生动讲解了新型涉老科技成果以及信息科技技术在老年人安全领域中的应用，特别强调人脸识别系统在防止老年人走失方面做出的突出贡献。他指出，关爱老年人安全，需要全社会联动，充分发挥天网系统、定位系统等现有技术的优势，辅以高科技手段，通过软件技术将较为模糊的影像转变为可识别的图片，形成资源整合、资源共享，共同为老年人密织安全网络，使老年人时刻享受到高科技带来的安全保障。

会上，多位专家就关爱老年人安全发表了自己的独到见解，会议由中国老龄协会老年人才信息中心网站管理部主任郑海利主持，来自科技部、公安部、卫计委等相关领导以及西安电子科技大学的专家学者等参加了会议。

（来源：信息中心）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/43949>

## 热点新闻

### 百城无障碍设施普及率仅40%，无障碍卫生间得分最低

无障碍电梯、卫生间普及不足20%；电商自提点、餐饮住宿、商业中心普及率排名末三

对于残疾人、老年人、儿童等群体，无障碍设施是出行便利的重要保证。不过，近期中消协与中残联对我国百余城市实地调查发现，无障碍设施的普及率与公众满意度仍不乐观。记者近日在北京市多家医疗机构、商城、地铁站等公共场合体验发现，不少无障碍设施设计不合理，有些破旧脏乱、难以使用。

#### 医疗、交通和政府窗口普及率较高

近日，中国消费者协会（以下简称“中消协”）与中国残疾人联合会（以下简称“中残联”）发布2017年百城无障碍设施调查体验报告。今年5-10月，中消协联合中残联在全国31个省、直辖市和自治区范围内选取102个主要城市开展无障碍设施调查体验活动。体验范围包括商业中心、餐饮住宿、交通运输、金融服务、旅游景区等10类消费服务场所中的无障碍扶手、无障碍电梯（含盲文、语音、低位按钮等）、无障碍洗手间等。从调查体验数据来看，目前我国无障碍设施整体普及率相对较低，实地体验调查普及率为40.6%。其中无障碍电梯和无障碍卫生间普及率相对较低，无论实地体验调查数据还是大众感知调查，普及率均在20%以下。在各类场所中，医疗卫生单位、交通运输和政府服务消费者窗口三类场所无障碍设施普及率相对较高，电商自提网点、餐饮住宿、商业中心普及率排

名后三位。

### 无障碍卫生间满意度得分最低

此外，本次调查数据表明，目前国内无障碍设施整体满意度处于中等偏下的水平，实地体验调查满意度为70.8分。其中无障碍卫生间满意度得分最低，为66.7分。无障碍设施，指为保障残疾人、老年人、伤病人、儿童等人群出行，在道路、公共建筑、居住建筑等建设工程中配套建设的设施。据第二次全国残疾人抽样调查数据推算，我国现有8500多万残疾人；国家统计局数据显示，当前我国60岁以上人口约2.31亿人，还有大量伤病人、儿童、孕妇等等。无障碍设施的设置及使用情况，与这些群体息息相关。

### 问题1 未正常开放或被占为他用

中消协介绍，体验发现，各大城市均配套有无障碍设施建设，但一些城市的无障碍设施未正常开放使用。一方面既无法发挥无障碍设施的实际效用，另一方面也是对公共服务资源的浪费。

此外，由于各种主客观原因，无障碍设施往往被占为他用，其中以无障碍卫生间和盲道被占用情况最为普遍——

吉林长春商业中心无障碍卫生间被大量杂物占用无法使用

河北保定旅游景区竞秀公园盲道被挪作他用

河北石家庄金圆大厦出入口成为车位导致无障碍出入口完全被堵住

山西太原商业中心万达广场盲道被大面积占用

浙江宁波商业中心宁波第二百货商店无障碍卫生间被其他东西占用

福建厦门水电气暖国家电网湖滨南供电营业厅盲道被共享单车大面积侵占

### 问题2 维护不到位设计不合理

《无障碍环境建设条例》规定，无障碍设施的所有权人和管理人，应确保无障碍设施正常使用。但从本次调查情况来看，部分无障碍设施的维护仍然存在不到位情况——

上海商业中心浦东商场无障碍卫生间已无法使用

安徽马鞍山火车站无障碍卫生间设施损坏严重，未及时进行修理，且没有相应提示提醒

此外，部分场所无障碍设施设计存在明显不足，功能未能有效发挥，甚至流于形式化和表面化，无法起到保障特殊群体出行的目的——

甘肃兰州水电气暖国家电网金昌路营业部无障碍出入口设计不合理，轮椅等无法使用

广西钦州旅游景区园博园障碍坡道较陡，残疾人独立使用困难

甘肃定西水电气暖国家电网友谊路供电营业厅无障碍出入口设计不合理，宽度太窄，轮椅等根本无法使用

### 记者体验：年久失修成摆设盲道被占是“常态”

据中消协调查结果，全国范围各行业无障碍设施设置使用情况并不乐观，那么北京情况如何？近日，记者走访了北京市区内医院、商场、地铁站等多个公共场合，发现不少无障碍设施存在设置不合理、年久失修成为摆设的问题。记者在广渠门内地铁站、磁器口地铁站、国瑞商城等场所体验发现，三处均设置了方便残障人士使用的无障碍电梯。广渠门内地铁站的盲道一直延伸到电梯门外，楼层、开关门按钮上均有可触摸的盲文圆点，电梯内设有扶手，到达特定楼层后电梯内有语音播报，设计较为规范。不过，在磁器口5号线站台的一侧，虽然设置了无障碍电梯，却无法使用，其旁边贴着标识，留下一个电话号码告知如有需要可联系该号码。国瑞商城的无障碍电梯中，楼层提示的声音被广告盖过，较难听清。而在新世界商城、搜秀商城，记者并未找到无障碍电梯。

本次记者体验的场所中，部分设有无障碍卫生间。在普仁医院门急诊一层，设有单独的无障碍卫生间，其中有坐便、小板凳、扶手，不时能见到保洁人员对厕所进行清洁，马桶干净可用。不过，扶

手上仍有锈迹，用手触摸，指尖留下黑灰。而在新世界商城三楼一角，无障碍卫生间的马桶、扶手、洗手台都较脏，扶手松动。在东花市南里社区卫生服务站，无障碍卫生间的门板、马桶盖早已“不翼而飞”，通往卫生间的无障碍坡道上安装了拉门，地面隆起金属门槛，不利于轮椅前进。而在国瑞商城、搜秀商城和两个地铁站，均未设置无障碍卫生间。室外情况也并未好太多。盲道是人行道上常设的无障碍设施，在探访过程中，记者发现共享单车“占道”成为常态。在广渠门中学旁边，不少共享单车横跨盲道，拐角处盲道基本被自行车堵死。没有发生“堵塞”的盲道，也存在地面凹凸不平、盲道出口正对停车场出口等安全隐患。

### 追访：老旧建筑无障碍设施改造动力不足

中消协分析，无障碍设施的设置及使用出现众多问题，有着多方面原因。原因之一是部分消费场所受产权、物业、设计等因素影响，改造难度较大。尤其是一些建造年代相对久远的场所，受限于消费场所自身空间、原始设计、运营、周边配套等软硬件因素，无障碍设施改造存在一定的难度。同时，场所内无障碍设施的改造又受到产权、物业、城市设计等多种因素影响，从无障碍设施的规划、设计、改造和后期运维等各个环节均需要投入较多的配套资源，存在一定的执行难度。为了最大化利用经营空间和节省成本，部分经营者对于现有的无障碍设施运维动力不足，特别是老旧建筑中的无障碍设施改造工作动力相对不足。此外，无障碍设施建设涉及部门较多，业务协调上存在一定难度。根据相关规定，县级以上人民政府负责组织编制无障碍环境建设发展规划并组织实施，国务院住房和城乡建设主管部门负责全国无障碍设施工程建设活动的监督管理工作，国务院工业和信息化主管部门等有关部门做无障碍环境建设工作。

同时，无障碍设施实际改造过程还涉及城市规划、设计及管理等部门，各部门间工作协调和推进方式不统一，对企业的监督监管工作难统一，也使得部分场所无障碍设施建设和改造难度较大。

（来源：新京报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/43932>

## 如今老人爱网购，比起年轻人“剁手”，哪些更值得警惕和反思？

2017年12月，中国国际电子商务中心内贸信息中心与京东战略研究院联合发布《老年网络消费发展报告》。

报告指出，老年网络消费年轻化和时尚化趋势明显。老年消费具有明显的补偿性特征，部分老年人心态趋于年轻化和时尚化，消费观念逐渐向年轻人靠拢，越来越注重化妆、衣着等展示型消费。

报告认为，现阶段老年消费的整体情况可以概括为：消费规模迅速扩张、消费需求向高品质提升、消费内容更加多元、消费方式更为广泛。

### 基于京东大数据，报告归纳了，老年网络消费呈现出九大特征：

一、是进入快速发展阶段。网络购物给子女为老人代买商品和服务提供了更多有利条件，也满足了老年群体对于消费便利性的强烈诉求，消费规模持续扩大。

二、是具有显著的买用分离特征。老年消费表现出明显的购买者与使用者相分离的特征，既有年轻人代父母以及长辈朋友代买，也有老年人代子孙一代消费。

三、是注重身心健康发展。一方面，老年人对身体健康追求和疾病防治意识加强，医药保健用品成为消费者最关注的老年商品；另一方面，老年群体追求精神文化生活的丰富，对电脑办公类商品也表现出较强的偏好。

四、是年轻化和时尚化趋势明显。老年消费具有明显的补偿性特征，部分老年人心态趋于年轻化

和时尚化，消费观念逐渐向年轻人靠拢，越来越注重化妆、衣着等展示型消费。

五、是社交性消费需求较强烈。中国家庭趋于核心化和小型化，空巢率急速上升，老年人对更紧密的联系和社交方式的需求日益旺盛。手机消费表现出强劲增长势头，也是年轻人关怀老人的重要商品载体。

六、是呈现较强的国产品牌偏好。基于本地化优势，国产老年商品厂商对市场需求洞察清晰深入，产品迭代快速，老年商品消费仍以国产品牌为主。

七、是在空间上由集聚转向扩散。线上老年消费群体空间分布表现为“沿海大、内陆小”的格局，并且逐渐由东南沿海较发达地区向西北内陆欠发达地区扩散。老年网络消费发展速度与区域发展水平呈反向变动，表现出从一二线城市逐步向三四线城市及农村渗透的趋势。

八、是兼顾实惠与品质。大部分老年人仍表现出追求实惠的生存型消费特征，少部分老年群体正在向高水平、高层次和多元化的方向发展，表现为追求品质的享受型消费特征。

九、是性别差异性突出。在老年群体中，男性对电子设备较为敏感，女性对吃穿类基本生活品更关注；老年商品的消费群体中，男性在手机类上消费最多，女性用户则对服饰内衣类商品更为偏爱。

从报告发布的九大特征来看，中老年人群已经成为网络消费中，异军突起的主力，并成为未来网络经济发展的目标。

其早在2012年，淘宝网和市场研究公司CTR发布的《中国消费风向标2012》数据就显示，无论中老年产品的交易金额还是中老年人通过互联网购买产品的人数，连续两年呈现出200%环比增长的态度，可见其未来发展的强劲势头。

但对于中老年人网购，不能与年轻人同日而语，因其群体的特殊性限制，还有一系列问题，值得我们警惕和思考。

首先、在自身知识背景方面，老年人本身由于受时代、家庭等因素的影响，一大部分没有互联网及新科技的知识经验，对一些新事物的鉴别能力，特别是互联网络上的图片、视频、文字等信息，相比于年轻人较弱，加上如今网络促销、“造节”成常态化，越来越多的商家利用“网购热”，找到了新的商机，在这庞大的商家中，鱼龙混杂，这不仅给年轻消费者带来了选择困难，更是给老年群体带来了很大的困扰。

其次、在生理限制方面，由于中老年人年龄大、眼睛花、记性不好等生理问题，造成了一些适合年轻人使用的网络操作习惯、软件界面的设定，字符、字号等，对老年人有着天然的限制。

同时，在身体健康方面，美国曾有研究数据表明，中老年人上网有助于增强大脑功能，提高思维决策能力和对复杂事物的判断力，因为上网可以改变大脑活动的模式，从而增强大脑功能。但老年人的身体素质不能与青年人相比，所以不能久坐于电脑前，否则会影响正常生活，还容易引发疾病。

另外，如今科技发展速度非常之快，各类软、硬件更新频繁，很多中老年人，并不是一开始就接触网络，因此还在缺乏基本的上网技巧时，就面临着设备、软件的更新迭代，同时，也没有太多的机构专门开设针对中老年人的软、硬件上网课程，为他们讲授相关的知识，这使其成为困扰老人“触网”的原因之一。

最后，现如今的中老年产品网络消费市场的需求方，不仅仅是中老年群体，还包括青年群体代为消费，但曾有数据显示，近三分之一的中老年人对儿女在网上为他们购买的商品不够满意，年轻人往往没有主动了解父母甚至长辈的消费需求和消息心理，就自作主张的为其进行购买，孝敬父母长辈固然重要，也许花些时间，教授父母长辈一些上网技巧，辨别商品的常识，使其自行完成购物，享受线上购物的便捷和乐趣，或许是一种更好的方式。

随着人口年龄结构的变化，时间的推移，将会使家庭结构发生变化，家庭成员的消费需求和消息金额也会随着年龄的增加发生改变，未来中老年产品网络消费市场一定将成为核心焦点，因此根据新报告总结的，目前老年消费存在的四大问题：市场定位模糊、产品开发不足；细分市场发展步调不一，区域分布不均衡；行业监管缺位，市场秩序混乱；销售渠道有限，配套服务欠缺，还有很多事情需要去优化和完善。

[《老年网络消费发展报告》完整版](#)

十九大报告指出，要积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。这一要求为促进我国老龄事业和产业的全面协调可持续发展描绘了宏伟蓝图。

我国老龄人口增速超过全国人口增速，正快速步入老龄化社会。2010年，我国人口结构已经呈现为两头小、中间大的“橄榄形”，60岁以上人口占13.3%，其中65岁以上人口占8.9%，已经超过世界老龄化标准的10%和7%。

国家统计局数据显示，2016年我国60周岁及以上人口2.3亿人，占总人口的16.7%；65周岁及以上人口1.5亿人，占总人口的10.8%。据《中国城市发展报告（2015）》预测，到2050年老年人口将达到4.83亿人，占总人口的34.1%。

国家近年来十分重视养老产业的发展，密集出台了多个重要文件并不断完善。2016年12月国务院发布《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》，指出要促进老年产品用品升级，支持企业利用新技术、新工艺、新材料和新装备开发为老年人服务的产品用品，研发老年人乐于接受和方便使用的智能科技产品，丰富产品品种，提高产品安全性、可靠性和实用性。

2017年3月国务院发布《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》，提出要发展老年消费市场的具体要求，一方面要丰富养老服务业态；另一方面要繁荣老年用品市场，包括增加老年用品供给和提升老年用品科技含量。随着互联网信息技术的发展应用，老年产品和服务的流通渠道更加广泛，老年群体获取所需的商品和服务更为便捷，老年消费环境不断优化。

老年消费需求包括实物消费需求、服务消费需求以及精神消费需求，本报告以实物消费为研究重点，通过分析老年商品市场和老年群体消费行为，概括老年商品消费的市场特征以及老年群体消费特征，为科学应对人口老龄化挑战、引导老年产业发展提供有益借鉴，为增强老年人参与感、获得感和幸福感、满足老年群体物质和精神方面的需求提供现实依据，对扎实推进经济社会健康可持续发展、实现“两个一百年”的奋斗目标具有重要意义。

## 一、老年消费发展现状

### （一）老年消费规模迅速扩张

随着我国经济发展、社会保障制度不断完善，老年人的消费观念、生活方式不断更新，消费观念由节俭、节省逐步向花钱买快乐、花钱买健康的消费理念转变，消费规模持续扩大。据国家社科基金《养老消费与养老产业发展研究》课题组测算，2015年中国老年市场规模1.87万亿元，到2050年将达48.52万亿元，将以9.74%的年增长率快速发展。北京统计局调查数据显示，2015年北京老年人家庭消费额639.6亿元，同比增长7.7%，占全市居民消费总额的8.9%，60岁以上老年人口消费额占全市居民消费总额的比重接近15%。京东数据显示，前三季度，老年用户人均年消费额已经高达平台平均水平的2.3倍。

### （二）老年消费需求向高品质提升

在消费升级的大背景下，老年消费正逐步从满足基本生活需求向提高生活品质转变。在外就餐这一消费行为可以体现出老年群体对享受型消费的追求。北京统计局数据显示，2015年老年家庭人均食品烟酒支出占消费支出的比重为32.7%，其中人均在外饮食支出占食品烟酒消费支出的16.2%。复旦大学2014年的一项研究表明，老年群体人均食品消费占人均消费的50.8%，有5%的食品性消费用于在外就餐，并且中龄（70-79岁）和高龄（80岁以上）老人在外就餐的消费金额和比重并不比低龄（60-69岁）老人少。京东数据显示，前三季度，老年群体对茗茶类消费持续增长，销量同比增长65%。其中，主打健康、自然的茶类备受欢迎。养生茶的销量增幅是上年同期值的近2倍，花草茶和花果茶的销量增幅也在1倍左右。

### （三）老年消费内容更加多元化

尽管吃用类消费仍然占据主体地位，但是保健类、休闲娱乐类等与生活质量密切相关的消费出现快速发展。国家老龄委调查显示，我国每年老年人旅游人数占全国旅游总人数的比重超过20%，成为仅次于中年旅游市场的第二大旅游市场。随着生活水平的提高和健康意识的加强，保健品已经成为老年人提高生活质量的重要方式，老年人的消费意愿不断上升，保健品市场也出现了较大的繁荣。中国保健协会数据显示，2015年我国保健品销售额约2000亿元，其中老年人消费占比超过50%。北京统

计局调查数据显示，人均医疗保健同比大幅增长 33.2%，增速在八大类消费支出中最快。

#### （四）老年消费方式更为广泛

在日新月异的移动互联网时代，随着智能手机的发展普及，通讯网络的升级迭代，老年群体对于移动社交媒体的使用率不断增加。《中国社交媒体影响报告》数据显示，2015年，55岁及以上的消费者群体的社交媒体使用率增长了4.7个百分点，增幅接近一倍。老年群体的消费思维模式不断更新，消费渠道逐渐由PC端目的型购物方式向手机移动端“逛商场式”的体验型消费转变。前三季度，超过六成的老年用户通过京东客户端、微信、手机QQ等移动端进行网购，京东客户端的销售额已经远超PC端。京东数据显示，老年用户对微信购物更加偏好，2017年使用微信购物的老年群体用户数与2015年同期相比，增加近4倍，近10%的用户通过微信在京东购物。

## 二、线上老年消费特征分析

### （一）进入快速发展阶段

随着电子商务的快速发展，以及老年群体消费观念的改变，老年网民用户增多。中国互联网信息中心数据显示，上半年，老年网民群体快速增长，60岁以上网民占比为4.8%，同比增加0.8个百分点。网络购物送货上门的服务属性有效的满足消费便利性的诉求，京东到家等各类到家服务给老年消费带来更多方便，也给予子女为老人代买商品和服务提供更大可能，线上老年消费快速发展。上半年，京东平台老年群体消费额高速增长，同比提高78.0%。老年商品销售额同比增长61.8%，高于平台整体销售增速。购买老年商品的用户数不断扩大，同比增长64.8%，比平台用户数增速高16.3个百分点。

### （二）具有显著的买用分离特征

老年消费表现出非常明显的购买者与使用者相分离的特征，既有年轻人为父母以及长辈朋友代买，也有老年人为了子孙一代消费。

年轻用户群体正处于上有老下有小阶段，回馈父母愿望强烈，商品丰富、物流便利的网络购物成为年轻人为长辈购买商品的重要渠道，是线上老年商品消费的主要群体。京东数据显示，上半年，老年商品购买群体以26-35岁居多，人群覆盖率为46.2%，消费额占比达到46.7%。

受中国传统观念影响，部分老年人将继续照顾第三代人是当作自身的责任和义务，隔代消费占有一定比重。京东数据显示，上半年，老年群体对母婴用品的消费额同比增长213.1%。前三季度，老年人购买童书在图书类商品中的销量占比由2015年的不足1%增长到现在的17%，位列老年图书品类销量榜之首。

### （三）注重身心健康发展

随着年龄增长和收入提高，老年人对身体健康追求和对疾病防治意识加强，医药保健用品成为消费者最关注的老年商品。京东数据显示，上半年，老年商品市场以医药保健类为主，销售额占比高达25.8%，且保持持续高速增长态势，同比增长438.2%，对老年商品销售增长的贡献率达到55.1%。老年群体追求精神文化生活的丰富。网络购物的老年群

体以低龄老年人为主，受过一定教育，并逐渐适应信息化时代，青睐电子消费品。京东数据显示，上半年，老年群体消费商品中，电脑办公类商品消费额同比增长47.8%，占比为11.1%。

### （四）年轻化和时尚化趋势明显

随着市场上老年商品日益丰富，老年人经济状况有较大改善，老年消费具有明显的补偿性特征。部分老年人心态趋于年轻化和时尚化，消费观念逐渐向年轻人靠拢，越来越注重化妆、衣着等展示型消费。京东数据显示，上半年，老年群体对美妆个护类商品的消费呈现出爆发性增长，增速是平台该类商品增速的8.5倍；老年商品中，服饰内衣类销售额占比最大，达到24.3%。

### （五）社交性消费需求较强烈

中国家庭趋于核心化和小型化，家庭规模平均只有3.1人，老年家庭空巢率急速上升。民政部的数据显示，2012年中国城乡空巢家庭超过50.0%，部分大中城市达到70.0%，其中农村留守老年人口约4000万人，占农村老年人口的37.0%。受此影响，老年人对更紧密的联系和社交方式的需求日益旺盛，手机消费表现出强劲增长势头，也是年轻人关怀老人的重要商品载体。京东数据显示，上半年，老年群体对手机的消费额占比为14.8%，同比增长103.8%；老年商品中，手机销售额占比为19.9%，同比增长30.7%。

#### （六）呈现较强的国产品牌偏好

基于本地化优势，国产老年商品厂商对市场需求洞察清晰深入，产品迭代快速，老年商品消费仍以国产品牌为主。在14种重点商品中，成人纸尿裤、拐杖、轮椅、晨练服、广场舞音响、老年奶粉等用类、吃类商品中，国产品牌销售额占比均在九成以上，具有绝对优势。京东平台上，以老年奶粉为例，与婴幼儿奶粉进口品牌主导不同，老年奶粉国产品牌销售额占比达93.4%，占据绝对领先地位。保健器械进口品牌占比相对较高，血压计进口品牌销售额占59.4%，助听器和血糖仪进口品牌占比分别为41.4%和33.2%。

#### （七）在空间上由集聚转向扩散

随着网络经济的发展，消费方式逐渐从基于实体零售网点的传统出行购物转向网络与实体并存，全国各地老年消费得到了较快的发展，并且逐渐由东南沿海较发达地区向西北内陆欠发达地区扩散，对区域不均衡发展向均衡发展转变产生一定影响。

京东数据显示，上半年，老年消费群体空间分布表现为“沿海大、内陆小”的格局，东部地区老年群体消费额占全国的64.2%，消费群体人数也超过全国的六成。与上年同期相比，从东部逐渐向中西部扩散，东部地区老年群体消费额和用户数所占比例分别下降3.7个和0.3个百分点，中西部地区老年群体消费额和用户数分别增加3.4个和0.1个百分点。

老年消费发展速度与地区等级呈反向变动，表现出从一二线城市逐步向三四线城市及农村渗透的趋势。京东数据显示，上半年，一、二线城市老年商品销售额和用户数比上年同期均出现小幅下降，三、四线城市及农村则普遍呈增长趋势，销售占比分别上升0.4个、0.5个和1.7个百分点，用户数占比分别上升0.4个、0.6个和2.6个百分点，农村地区增长相对更为显著。

#### （八）兼顾实惠与品质

老年人习惯精打细算，反对铺张浪费，价廉物美的商品更能够刺激老年群体的消费欲望。有一部分老年人仍表现出追求实惠的生存型消费特征，这部分老年消费群体以价格敏感、购买力中等偏下人群为主。根据京东数据，前三季度，老年用户对促销的敏感度高于平台9%。

还有一部分老年群体已不再是传统的“轻消费、重积蓄”的经济型消费者，在产品选择上注重品质，消费需求也正在向高水平、高层次和多元化的方向发展，表现为追求品质的享受型消费特征。京东数据显示，上半年，购买力较高的用户占比1.5%，消费额占比4.9%，其消费额占比是用户数占比的3.3倍，显示出较高的人均消费水平。这部分老年群体对服饰内衣、汽车用品、钟表和酒类青睐有加，消费额占比为66.1%。

按照“二八法则”将京东用户一年在京东的消费额做降序处理，从高到低划分为五个层次，前20%的用户定义为“购买力高”，最后20%的用户定义为“购买力低”，各群体按购买力分为五类，分别为购买力高、购买力较高、购买力中等、购买力较低及购买力低。

#### （九）性别差异突出

男性消费者的消费动机形成迅速，对于消费过程中的情感体验不如女性强烈，网络购物正好满足快捷省心的购物需求。老年群体因生理的变化导致行动不便，使男性老年群体追求便利性的特点进一步强化。上半年，京东平台老年消费群体以男性为主且男性人均消费水平比女性高。其中，男性对电子设备较为敏感，偏爱家用电器、手机和电脑办公类商品，消费占比分别为24.4%，14.1%和10.7%；女性对吃穿类基本生活用品更关注，服饰内衣的消费占比0%，购买食品饮料的人数占比为10.8%。

### 三、问题与建议

#### （一）存在问题

##### 1. 市场定位模糊，产品开发不足

老年群体属于异质性很强的群体，不同收入、经济状况、教育程度的老年人具有不同的需求特点。生产企业对老年人的需求了解不够深，把握不够细致，产品开发缺乏针对性，市场定位模糊，市场细分不精，产品开发严重不足。目前，国内老年日用品类较为缺乏，老龄生活所需器械及护理用品喜忧参半，老龄电子产品市场开始兴起，老年文化用品开发生产不足。相比之下，日本市场的老龄用品超过4万种，我国只有2000多种，是日本的1/20。

##### 2. 细分市场发展步调不一，区域分布不均衡

老龄产品细分市场发展步调不一致，老龄医疗器械、保健用品市场较为活跃，产品种类较为丰富，发展程度较高，而老年日用品、电子产品和文化用品市场则处于起步阶段，行业发展速度较为缓慢。因我国不同区域经济发展水平不同，老年人经济实力有所区别，消费观念差别较大，文化水平千差万别，市场中老龄产品区域分布不均衡，东中部发达地区以及一线城市产品相对较多，而其他区域老龄产品则较为缺乏。

### 3.行业监管缺位，市场秩序混乱

目前，我国老龄用品行业发展仍处于分散型、自发型、盲目型的状态，众多子行业尚处于探索和开拓时期，缺乏整体布局和系统性规划，行业标准缺失、监管缺位、市场秩序混乱等问题普遍存在。

尤其对于老龄保健品行业，行业暴利巨大，存在多头管理和乱发证的情况，对于生产商和销售商，也存在只审批不监管的情况。同时，由于缺乏统一的行业标准和分类，市场中的产品鱼目混珠，甚至一些违法生产的劣质产品流入市场，而且生产和销售商盲目夸大商品用途，误导老年消费者，行业生产无序，市场秩序混乱。保健品认证机构缺乏、认证程序不规范。保健品到底有多少保健功能，国家机构不必进行相关的验证，只需要评审专家对提交材料进行理论分析。

### 4.销售渠道有限，配套服务欠缺

老年商品需求强烈，但富有老年特色的专卖店和综合性商店仍较欠缺。老龄产品宣传和展示平台缺乏，制约了消费者对老龄用品的认知，从而直接抑制了消费。现有的商场和购物场所，布局、装潢、宣传、展示等设施的设计和建设，很少是从老年人角度出发的，比如休息区的座位较少、商品信息鲜少有专门针对老年人花眼的特殊标识。对于已出售的老龄用品，售后的使用指导及维修服务欠缺，企业服务意识淡薄。电商平台对老年消费缺乏明确的目标和定位，在建设上缺少很好的信息引导功能。

## （二）对策建议

### 1.加大监管力度，优化消费环境

相关国家机关、部门和行业协会应明确自身职责，加大市场监管力度，建立完善的市场准入和产品认证制度。严厉打击不具备生产资质的企业进行生产，坚决杜绝不合格产品、劣质产品流入市场，时刻注意并防范虚假宣传、制假售假等破坏市场秩序的行为，规范老年消费市场的发展，从生产、流通、销售各个环节维护老年消费群体权益。加强对老龄用品的知识产权保护，对注册商标和专利产品进行保护，切实维护相关企业的利益，从而鼓励企业大胆进行产品创新，逐步形成具有竞争力的品牌。

### 2.完善社保体系，促进有效消费需求释放

进一步建立健全养老保障制度，包括养老保险制度、社会福利制度和社会救济制度，不断增加各级财政对养老保险基金的投入，建立城乡一体化的最低生活保障制度，积极开辟渠道做到多元投资，建立可持续性的保险金制度，解决老年群体消费的后顾之忧，使老年人可以放心消费。更新老年群体网络消费观念，引导文化程度高、容易接受新事物、学习能力强的老年人学会网购，逐渐更新他们的传统观念。提高老年群体网络操作能力，开展老年群体网络应用培训活动，帮助老年人学会使用电脑或者智能手机，提升老年人网络消费参与度，释放消费需求。

### 3.探索产品需求，拓展产品开发广度

为老年消费市场的发展提供政策支持，通过制定出台相应的优惠政策，为老年消费市场的发展创造有利条件。可以将老年产业作为国家扶植产业，从税收、信贷等各环节对老年产业加大支持力度。引导和支持生产企业应尽最大可能了解老年人的实际需求，不定期进行产品需求调研，在销售产品的同时进行问卷调查，或者进行街头或社区走访活动，深入老年人群体当中，探索老龄商品需求。利用大数据技术，对不同性质的老年人的商品需求特点进行分析，进而有针对性地开发设计老龄产品，进一步细分老年商品市场，拓展老龄用品种类和款式，丰富老龄用品市场。

### 4.拓宽销售渠道，完善配套设施及服务

积极发展老年商品专卖店，在原有的老年商场专柜基础上，采用连锁专卖模式，统一进货、统一销售，实现低成本、快速发展。借鉴孕婴专卖的经验，将具有老年特色的商品集于一店，满足老年商品的一站式购物需求。在流通渠道上，进一步优化网点布局，完善网点配套设施和服务设施建设，提高销售、展示、指导、售后等相关服务水平。店址的选择应尽量接近老年消费者，分布在老年人较集中

的居住区或交通便利的地方。充分考虑老年群体的心理、生理特征，有针对性地创建一个老年群体网络消费的专栏，并对网页进行无障碍设计，为老年群体浏览下单购买提供充分便利。引导企业推出专为老年用户量身定制的 APP，在商品和服务等更多领域进一步开发拓展老年消费。

(来源：中华人民共和国商务部)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/43898>

## 卫生计生委：我国大病保险覆盖城乡居民超 10 亿人

记者日前从国家卫生计生委获悉，我国大力推动医保支付方式改革，截至今年大病保险覆盖城乡居民超 10 亿人。

国家卫计委副主任王贺胜介绍说，目前各省大病保险政策规定的支付比例达到了 50% 以上，受益人员的实际报销比例提高 10—15 个百分点。我国推进建立贫困人口医疗兜底保障机制，部分地区农村贫困人口医疗费用实际报销比例提高到 80%—90%。

为解除低收入群体寻医问药的“后顾之忧”，下一步我国将加快将低收入家庭的老年人、未成年人、重度残疾人、重病患者等低收入救助对象，以及因病致贫家庭重病患者纳入救助范围。

作为“十三五”时期深化医药卫生体制改革重点任务之一，我国提出要健全重特大疾病保障机制，在全面实施城乡居民大病保险基础上，采取降低起付线、提高报销比例、合理确定合规医疗费用范围等措施，提高大病保险对困难群众支付的精准性。

(来源：新华社)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/43929>

## 老龄数据

### 安徽省进入快速老龄化阶段，60 周岁及以上常住人口突破 1100 万人

安徽省当前正处于快速老龄化阶段，60 周岁及以上常住人口突破 1100 万人。记者日前从省老龄办获悉，《安徽省老龄事业发展状况报告(2016)》正式发布，这是我省第一部老龄事业发展报告。报告显示，随着社会发展和生活改善，百岁老人也越来越多，目前已突破 5000 人。

#### 安徽省重度老龄化将比全国早 5 年

截至去年末，我省 60 周岁及以上常住人口为 1102.2 万人，占常住人口总数的 17.8%；65 周岁及以上常住人口为 743.5 万，占常住人口总数的 12.0%，比 2010 年、2000 年分别增加了 137.8 万人、297.8 万人，比重分别上升了 1.82 个、4.55 个百分点。

从各地老年人口情况看，老年人口总量前三位的是阜阳、合肥、宿州，分别为 137.37 万、113.66 万、93.65 万。老龄化程度前三位的是马鞍山、黄山、芜湖，分别为 19.94%、19.85%、19.19%。

1998 年，我省 65 周岁及以上老年人口比重达到 7.02%，按照国际通行标准，人口年龄结构即已进入老龄化阶段，比全国提前一年。报告显示，根据预测，我省人口老龄化发展形势划分为三个阶段，

第一阶段，从1998年到2020年，属于快速老龄化阶段；第二阶段，从2021年到2045年，属于加速老龄化阶段，老龄化发展最快时期，也是人口老龄化形势最严峻的时期；第三阶段，从2046年开始，正式步入重度老龄化阶段，届时将比全国平均水平提前5年进入重度老龄化阶段。

### 百岁老人总数突破5000人

值得关注的是，这份最新《报告》的最大特色是单设人口老龄化现状一章，其中的户籍老年人口部分，分年龄、分地区、分城乡、分性别对2016年底安徽老年人口状况进行全方位、多角度、立体化解读。据显示，截至2016年底，全省共有百岁老人5074位，占老年人口总数的0.0463%。其中男性933位，女性4141位，分别占百岁老人总数的18.39%、81.61%。百岁老人数量居前三位的是阜阳市、亳州市和宿州市，分别为1145人、849人和799人。全省十大寿星，从分地市看，宿州4位，蚌埠2位，阜阳、亳州、淮北、合肥各1位；分性别看，女性9位，男性1位。年龄最大的为宿州市的李张氏老人，今年117岁；男性年龄最大的为合肥市的温宗流老人，今年115岁。此外，全省共有百岁夫妻8对。其中，宿州3对、合肥2对、淮南2对、淮北1对。年龄合计最大的为淮北市的董启树、王玉芬夫妇，合计209岁。

（来源：中安在线）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/43870>

## 政策法规

### 人力资源社会保障部财政部国家卫生计生委国家中医药管理局关于扩大公立医院薪酬制度改革试点的通知

人社部发〔2017〕92号

各省、自治区、直辖市人民政府：

《关于开展公立医院薪酬制度改革试点工作的指导意见》（人社部发〔2017〕10号，以下简称《指导意见》）印发后，各地精心组织、扎实推进，取得了阶段性成效。根据国务院第189次常务会议关于扩大公立医院薪酬制度改革试点的精神，现就有关事项通知如下：

#### 一、扩大试点范围

各省（自治区、直辖市）结合本地实际，进一步积极、自主扩大公立医院薪酬制度改革试点范围，除按照《指导意见》明确的试点城市外，其他城市至少选择1家公立医院开展薪酬制度改革试点。

#### 二、关于试点时间

新纳入试点的城市自发文之日起组织开展试点，为期1年。

#### 三、加强组织领导

（一）试点地区要高度重视，周密部署，及时按照《指导意见》制定扩大试点工作的实施方案，于2018年1月底前报四部门备案。

（二）试点地区人力资源社会保障、财政、卫生计生、中医药管理部门要密切配合，及时总结试

点经验，深入研究和解决试点中出现的问题，确保按时完成试点任务。

(三) 试点地区要加强指导，鼓励试点医院积极探索，推进医疗、医保、医药联动改革，推动建立多劳多得、优绩优酬的激励机制，进一步调动医务人员积极性。

人力资源社会保障部

财政部

国家卫生计生委

国家中医药管理局

2017年12月12日

(来源：人力资源社会保障部)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/459/aid/43931>

## 山东：政府办公厅关于进一步激发社会领域投资活力的实施意见

为贯彻落实《国务院办公厅关于进一步激发社会领域投资活力的意见》(国办发〔2017〕21号)精神，深化供给侧结构性改革，推进新旧动能转换重大工程，大力吸引各类投资进入医疗、养老、教育、文化、体育等社会领域，激发投资活力，保持投资稳定增长，着力增加产品和服务供给，更好满足人民群众多层次多样化需求，经省政府同意，现提出以下实施意见：

### 一、放宽行业准入

1. 凡法律法规未明令禁入的社会投资领域，都要向社会力量全面开放，明确各领域扩大社会投资的工作目标和评估办法，鼓励新增服务和产品由社会力量提供。(省教育厅、省民政厅、省文化厅、省卫生计生委(省中医药管理局)、省新闻出版广电局、省体育局、省文物局按职责分工负责)制定医疗、养老、教育、文化、体育等领域跨部门全流程综合审批指引实施细则，推进一站受理、窗口服务、并联审批，提高审批效率。(省教育厅、省民政厅、省文化厅、省卫生计生委(省中医药管理局)、省新闻出版广电局、省体育局、省文物局分别牵头会同省公安厅、省国土资源厅、省环保厅、省住房城乡建设厅等负责)

2. 全面取消基本医疗保险定点医疗机构资格审查和基本医疗保险定点零售药店资格审查，完善基本医疗保险定点医药机构协议管理。对符合医保定点相关规定的社会资本举办的医药机构，按程序将其纳入基本医疗保险定点服务范围，签订服务协议进行管理。凡在我省医疗、教育、文化等领域的企业、社会中介组织从事专业技术工作，与用人单位确定了人员劳动(聘用)关系的专业技术人才，均可按规定的标准条件申报评审相应的职称，与公立机构专业技术人才享有平等待遇。(省人力资源社会保障厅牵头负责)落实医疗机构管理规定，推动医疗行业新业态新模式规范健康发展。落实医师执业注册管理办法，实现“一次注册、区域有效”，促进医师多点执业。推进电子证照制度，落实《山东省医疗机构、医师、护士电子化注册方案》，整合建立全省电子化注册平台，逐步实现与国家系统的互联互通。(省卫生计生委(省中医药管理局)牵头负责)

3. 按照保障安全、方便合理的原则，严格执行养老设施设计规范、建筑设计防火规范等标准。(省住房城乡建设厅、省公安厅、省民政厅等按职责分工负责)开展社会闲置资源调查，将条件适合养老的社会闲置资源改造成养老服务设施。加快公办养老机构改革，鼓励民间资本通过参股入股、收购、委托管理、公建民营等方式参与。(省民政厅牵头负责)

4. 指导和鼓励文化文物单位与社会力量深度合作，推动文化创意产品开发，通过知识产权入股等方式投资设立企业或与社会优秀创意设计团队、企业合作，进行文化创意产品开发、推广和销售，利润分成。总结推广山东省博物馆等试点单位经验，扩大试点范围。引导社会力量参与文物保护单位和传统村落的保护利用，筛选一批传统村落、乡村记忆示范点进行宣传推介。将大遗址保护、考古遗址公

园建设与城乡建设有机结合，在不影响文物保护与历史环境的前提下，增强各级政府对大遗址建设控制地带的展示利用。(省文化厅、省文物局、省住房城乡建设厅按职责分工负责)落实国家图书制作与出版分开改革方案要求，推动取消电影制片单位设立、变更、终止审批等行政审批。(省新闻出版广电局牵头负责)

5.推进体育竞赛改革，调动社会组织和企业参与青少年体育竞赛的积极性，激发市场活力。(省体育局牵头负责)强化体育比赛、演唱会等大型群众性活动安保工作，规范安保费用标准，提高场馆的市场化运营服务水平。(省公安厅牵头会同省文化厅、省新闻出版广电局、省体育局负责)

## 二、促进融合创新发展

6.各市可根据资源条件和产业优势，科学规划建设社会领域相关产业创新发展试验区，在准入、人才、土地、金融等方面先行先试。积极鼓励各类投资投入社会领域相关产业，推动产业间合作，促进产业融合、全产业链发展。积极推进国家健康医疗大数据中心试点建设。加快省级健康服务业创新发展试验区建设，促进医疗与养老、健身休闲等业态融合发展。规划建设文化创意产业创新发展试验区，推进曲阜优秀传统文化传承发展示范区和齐文化传承创新示范区建设。(各市人民政府，省发展改革委、省教育厅、省民政厅、省人力资源社会保障厅、省文化厅、省卫生计生委、省新闻出版广电局、省体育局、省文物局等按职责分工负责)

7.认真落实城市马拉松办赛指南、汽车露营活动指南、户外徒步组织规范、文化自然遗产保护和利用指南。全面落实《医疗养老结合基本服务规范》(DB37)，促进医养结合服务制度化、规范化。实施体育医疗康复产业发展行动计划，加快科学健身体系建设。大力实施“旅游+”战略，推动落实《全域旅游(新业态)联合推进计划》，积极推动旅游与文化、教育、体育、中医药、交通等相关行业融合发展，丰富旅游产品供应，延长旅游产业链条。整合省内资源，抓好全国优选旅游项目建设。编制历史文化名城、街区保护规划，统筹做好历史文化遗产的保护与利用，延续历史文脉，突出城市风貌特色。(省民政厅、省住房城乡建设厅、省文化厅、省卫生计生委(省中医药管理局)、省旅游发展委、省体育局、省文物局等按职责分工负责)

8.支持社会力量举办规范的中医养生保健机构和运动康复机构，实现集团化发展或连锁经营，激发中医养生保健服务社会活力。加强中医医院康复科室建设，支持中医特色康复医院和运动医学特色专科医院建设。实施中医药传承与创新工程，开展中医特色健康管理。(省中医药管理局牵头负责)

9.推进“互联网+”益民服务。积极发展“互联网+健康医疗”服务，大力推进互联网健康咨询、网上预约分诊、移动支付、检查检验结果查询等应用。建设省级多学科整合型疑难病综合诊疗远程医疗服务平台和市级远程医学中心，开展远程培训、会诊等服务，逐步构建省、市、县、乡、村五级远程医学服务体系。加快推行面向养老机构的远程医疗服务试点。推进健康医疗临床科研大数据应用。鼓励支持企业、科研机构和体育社会组织设立网上健身服务平台，在线提供科学健身指导。鼓励支持社会力量发展“线上线下”体育消费服务模式。发展壮大齐鲁艺票通等平台。加快发展远程教育、在线教育和移动教育，鼓励企业和社会机构参与个性化数字教育资源开发，建设网络教育培训平台。(省发展改革委牵头会同省经济和信息化委、省教育厅、省民政厅、省文化厅、省卫生计生委、省体育局等负责)

10.鼓励各市扶持医疗器械、药品、康复辅助器具、体育运动装备、文化装备、教学装备等制造业发展，强化产需对接，加快产业转型升级，培育特色产业集群。把医疗装备、康复辅助装备等高端装备纳入《山东省高端装备制造业专项规划》，支持医疗装备、康复辅助装备等行业的生产企业积极申报《山东省高端技术装备新产品推广目录》，支持有条件的单位争取国家首台(套)技术装备保险补偿、智能制造专项、进口免税等相关装备产业政策支持。(各市人民政府，省经济和信息化委、省发展改革委、省教育厅、省科技厅、省民政厅、省文化厅、省卫生计生委、省体育局、省食品药品监管局、省残联等按职责分工负责)

## 三、扩大投融资渠道

11.按照国家专项债券发行指引，鼓励医疗、养老、教育、文化、体育等社会领域企业发行专项债

券。(省发展改革委牵头负责)引导和鼓励符合条件的企业根据自身情况及融资需求发行公司债券,用于调整和完善债务结构。加强债券融资政策的宣传推介和辅导,指导医疗、养老等社会领域符合条件的企业积极发行债务融资工具。鼓励符合条件的企业通过资产证券化盘活存量资产。(山东证监局、人民银行济南分行按职责分工牵头负责)引导社会资本以政府和社会资本合作(PPP)模式参与医疗机构、养老服务机构、教育机构、文化设施、体育设施建设运营。鼓励社会领域PPP项目进入省PPP项目库,细化申报程序。大力推广传统基础设施领域PPP模式,充实完善基础设施PPP项目库和信息交流平台。(省财政厅、省发展改革委牵头会同省教育厅、省民政厅、省人力资源社会保障厅、省文化厅、省卫生计生委、省新闻出版广电局、省体育局等负责)

12.发挥省级服务业发展引导资金、发展养老服务业省级专项资金、省级文化产业发展专项资金、省级体育产业发展引导基金等政府资金的带动作用,吸引更多社会资金投资有关产业领域。有条件的市可结合实际设立以社会资本为主体、市场化运作的社会领域相关产业投资基金。(省财政厅、省发展改革委、省教育厅、省民政厅、省人力资源社会保障厅、省文化厅、省卫生计生委、省新闻出版广电局、省体育局及各市人民政府负责)

13.鼓励银行业金融机构在依法合规、风险可控、商业可持续的前提下,积极创新社会领域金融产品和服务模式,根据企业特点及融资需求,合理确定贷款方式、贷款金额、贷款期限和贷款利率。在信贷管理体制、金融产品和服务方式创新等方面向社会领域企业适当倾斜,在贷款期限、产品模式等方面应与社会领域企业需求相匹配。(人民银行济南分行、山东银监局等按职责分工负责)

14.落实中小企业融资担保、贷款损失风险补偿政策,引导银行业金融机构积极办理商标权、专利权、版权等知识产权质押贷款,加强与股权投资基金合作,推进投贷联动业务,不断加大对社会领域中小企业的金融支持力度。积极探索通过知识产权质押贷款保证保险等途径化解融资风险,鼓励有条件的市对中小企业投保专利保险等给予保费补贴;完善知识产权质押融资风险补偿办法,健全知识产权质押融资风险补偿机制;加强知识产权评估、价值分析、担保、保险等多方参与知识产权金融服务。加强信息对接和数据共享,形成全省统一的知识产权公共服务平台,推动社会领域企业以知识产权为基础开展股权融资。(省知识产权局、省财政厅、省金融办、人民银行济南分行、省工商局、山东银监局、山东保监局等按职责分工负责)

15.发挥省区域资本市场股权质押融资增信引导基金作用,积极为社会领域挂牌托管企业申请股权质押贷款提供增信服务。进一步完善企业股权质押登记。鼓励有条件的金融机构在风险可控、商业可持续的前提下,更多运用股权、收益权、应收账款等抵质押贷款方式,满足社会领域企业资金需求。推动县级以上人民政府及其有关部门为金融机构和地方金融组织开展相关抵质押物融资业务提供便利。(省金融办、省财政厅、人民银行济南分行、山东银监局、省工商局等按职责分工负责)

16.鼓励搭建社会领域相关产业融资、担保、信息综合服务平台,完善金融中介服务体系,利用财政性资金提供贴息、补助或奖励。推动各市加快设立政策性、政府性融资担保机构,稳步壮大再担保机构规模实力,扩大再担保体系覆盖面。完善融资担保代偿风险分担机制。(省金融办、省财政厅、人民银行济南分行、山东银监局按职责分工负责)

17.按照国家《商业银行押品管理指引》,落实抵押品类别、管理、估值、抵质押率等政策,加强抵质押品风险管理。(山东银监局牵头负责)探索允许营利性的养老、教育等社会领域机构以有偿取得的土地使用权、产权明晰的房产等固定资产进行抵押融资。(省金融办、山东银监局、人民银行济南分行等按职责分工负责)

18.支持社会领域企业积极引入天使基金、股权基金等战略投资,深入对接资本市场。实施省级以上高新区科技型企业上市培育计划,注重发挥区域股权市场科技企业板块服务功能。引导符合条件的社会领域企业借助境内主板、中小企业板、创业板上市融资。推动成长型社会领域企业到“新三板”和区域性股权市场挂牌。支持社会领域企业灵活运用公司债券、企业债券、中期票据、短期融资券、非公开定向债务融资工具等各类债务融资工具进行融资。(省金融办、省发展改革委、省科技厅、省民政厅、省文化厅、省卫生计生委、省新闻出版广电局、省体育局、山东证监局及各市人民政府按职责分工负责)

#### 四、强化政策支持

19.把医疗、养老、教育、文化、体育等领域用地纳入土地利用总体规划、城乡规划，市、县级政府在安排新增用地指标时适当向上述领域倾斜，有序适度扩大用地供给。城乡建设用地增减挂钩节余指标、工矿废弃地复垦利用指标，优先支持医疗、养老、教育、文化、体育等设施建设。在新一轮城市总体规划编制过程中，合理布局医疗、养老、教育、文化、体育等领域用地。科学制定量化考核指标，将社区公共服务可达度、基本公共服务提供水平等，作为城市总体规划必备的量化指标。(省国土资源厅、省住房城乡建设厅及各市人民政府按职责分工负责)

20.医疗、养老、教育、文化、体育等领域新供土地符合划拨用地目录的，依法可按划拨方式供应。对可以使用划拨用地的项目，在用地者自愿的前提下，鼓励以出让、租赁方式供应土地，支持市、县政府以国有建设用地使用权作价出资或者入股的方式提供土地，与社会资本共同投资建设。应有偿使用的，依法可以招拍挂或协议方式供应，土地出让价款可在规定期限内按合同约定分期缴纳。支持实行长期租赁、先租后让、租让结合的土地供应方式。(省国土资源厅牵头会同省财政厅等负责)

21.市、县级政府应依据当地土地取得成本、市场供需、产业政策和其他用途基准地价等，制定公共服务项目基准地价，依法评估并合理确定医疗、养老、教育、文化、体育等领域公共服务项目的出让底价。(省国土资源厅牵头负责)企业将旧厂房、仓库改造成文化创意、健身休闲场所的，可实行在五年内继续按原用途和土地权利类型使用土地的过渡期政策。(省国土资源厅牵头会同省住房城乡建设厅、省环保厅、省文化厅、省体育局等负责)

22.充分挖掘教育用地资源，支持利用现有学校存量房产和建设用地兴办中小学、幼儿园，对符合划拨用地目录的非营利性教育设施项目可继续以划拨方式使用土地。开展已关闭、合并、闲置学校教育用地的调查，做好闲置用地置换和再开发利用。在优先保证教育发展需要的基础上，节余的用地指标可在养老、医疗、文化、体育等社会领域调剂使用。(省教育厅牵头会同省国土资源厅、省住房城乡建设厅等负责)

23.积极落实医疗、养老、教育、文化、体育等领域税收优惠政策。加强税收优惠政策宣传，开展定向辅导培训，努力使社会领域纳税人对税收优惠政策“应知尽知、应享尽享”。(省国税局、省地税局按职责分工负责)

24.加大监督检查力度，落实非公立医疗、教育等机构享有与公立医院、学校用水电气热等同价政策，落实民办的公共文化服务机构、文化创意和设计服务企业用水电气热与工业同价政策，落实大众健身休闲企业用水电气热价格不高于一般工业标准政策，落实社会领域各项收费优惠政策。(省物价局牵头负责)

## 五、优化监管服务

25.完善协同监管机制，探索建立服务市场监管体系。相关行业部门要统筹事业产业发展，强化全行业监管服务，把引导社会力量进入本领域作为重要职能，着力加强事中事后监管，总结成功经验和案例，制定推广方案。(省教育厅、省民政厅、省文化厅、省卫生计生委、省新闻出版广电局、省体育局按职责分工负责)加强对社会领域服务市场监管，开展“放心消费”创建工作，切实维护消费者权益。加强广告市场监管，坚决打击虚假违法广告发布行为。着力加强“食安山东”建设，积极推进餐饮质量安全提升工程。畅通12358价格举报热线，及时受理社会领域价格政策咨询、举报，严肃查处有关价格违法行为。强化相关产品质量监督，开展“质检利剑”行动，综合运用处罚、整治、信息公开等手段，强化产品质量企业主体责任，进一步提升产品质量。(省工商局、省食品药品监管局、省质监局、省物价局按职责分工负责)

26.建立医疗、养老、教育、文化、体育等机构及从业人员黑名单制度和退出机制，以违规违法行为、消防不良行为、信用状况、服务质量检查结果、顾客投诉处理结果等信息为重点，实施监管信息常态化披露。(省教育厅、省公安厅、省民政厅、省文化厅、省卫生计生委(省中医药管理局)、省工商局、省新闻出版广电局、省体育局、省文物局按职责分工负责)

27.建立健全信用信息记录和归集机制，将医疗、养老、教育、文化、体育等机构及从业人员信用记录纳入山东省公共信用信息平台，其中涉及企业的相关记录同步纳入国家企业信用信息公示系统(山

东),对严重违规失信者依法采取限期行业禁入等惩戒措施,逐步建立健全跨地区跨行业信用奖惩联动机制。依托山东省域征信服务平台,加大与社会领域行业机构的信用信息共享力度,推动扩大信用信息应用领域。(省发展改革委、人民银行济南分行牵头会同省教育厅、省公安厅、省民政厅、省文化厅、省卫生计生委(省中医药管理局)、省工商局、省新闻出版广电局、省体育局、省文物局等负责)

28.积极培育和发展医疗、养老、教育、文化、体育等领域的行业协会商会,鼓励行业协会商会主动完善和提升行业服务标准,发布高标准的服务信息指引,开展行业服务承诺活动。支持有资质的征信机构、信用评级机构依法采集医疗、养老、教育、文化、体育等领域的信用信息,积极研发契合行业特点和市场需求的信用报告、信用评级、信用评分等信用服务产品。(省教育厅、省民政厅、省文化厅、省卫生计生委、省工商局、省新闻出版广电局、省体育局、省发展改革委、人民银行济南分行按职责分工负责)

29.按照国家社会领域产业统计监测制度方法,在文化、体育、旅游及相关产业分类基础上,加强产业融合发展统计、核算和分析。(省统计局牵头负责)

各级、各有关部门要加强组织领导,明确责任分工,强化监管服务,结合国家相关部委出台的配套文件,落实细化政策措施,营造优良的投资环境,全面激发社会领域投资活力,奋力开创经济文化强省新局面。

山东省人民政府办公厅  
 2017年12月8日  
 (来源:山东省政府网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/43923>

## 养老产业

### 恒大养老产业获突破,“凯撒模式”解决中国医养难题

**摘要:**12月14日,恒大健康集团在广州发布了代表养老产业最前沿模式的“恒大养生谷”。该项目整合全球顶尖医疗技术、人才、设备等资源,打造符合中国国情的全方位全龄化健康管理体系,并借鉴美国“凯撒模式”,整合国内外优质保险资源,建立全年龄段保额保障体系,实现医疗服务最优、百姓利益最大、保险费用合理控制。

十九大报告中强调要进一步实施健康中国战略,要为人民提供全方位全周期健康服务。随着我国医改的不断推进,多点执业、医药分家等方面已取得明显成效,然而目前我国养生养老产业总体发展水平滞后,产品供给仍然不平衡。医疗费用的持续上升令医保基金和个人都承受着巨大压力,业界始终在努力探索解决之道,却仍没有理想的样板诞生。12月14日,恒大健康集团在广州发布了代表养老产业最前沿模式的“恒大养生谷”。该项目整合全球顶尖医疗技术、人才、设备等资源,打造符合中国国情的全方位全龄化健康管理体系,并借鉴美国“凯撒模式”,整合国内外优质保险资源,建立全年龄段保额保障体系,实现医疗服务最优、百姓利益最大、保险费用合理控制。

#### 跨过医疗费用上涨门槛

在医疗费用最为昂贵的美国,却存在一家堪称“医疗模式典范”的机构——凯撒医疗集团。在过去15年里,凯撒快速成长为美国医疗体系中服务质量最好,且同时又能自负盈亏的一种体系,其独特的管理模式有效地遏制了医疗费用的高速飞涨。借鉴凯撒模式,成为恒大养生谷解决我国医疗费用上

涨的一剂良方。

据悉，凯撒模式是一种将保险公司、医院、医生集团三者集中一体化的医疗管理模式。在这种模式下，参保方（客户）通过购买保险的方式成为凯撒医疗集团的会员。就医时，会员只需按照疾病种类负担一小部分费用，按照所购买保险的不同等级享受不同的医疗保健服务，其他均由保险公司承担。同时，“凯撒模式”也是一种闭环式的体系，强调整合医疗服务和产品，即同时提供医疗保险产品和供会员看病的医院。但这种模式在目前国内医疗环境下很难实现，主要是由于国内保险公司与医疗体系之间存在壁垒，无法有效监督医院的医疗行为，更无法管理患者客户的医疗费用，因此在现实操作中，保险公司要么不做这块业务，要么对保险需求方即患者进行各种限制。为了探索出适合中国国情、并能有效结合医疗服务与医疗保险的“凯撒模式”，恒大养生谷一方面搭建以博鳌恒大国际医院、全国三甲医院以及养生谷配备的恒和医院组成的恒大“医联体”，提供国际一流的医疗服务；另一方面整合国内外优质保险资源，建立全年龄段高额保障体系，大幅降低医疗费用。

### “医联体”打通全医疗体系

作为恒大“医联体”的技术枢纽，博鳌恒大国际医院是哈佛布莱根医院的唯一一家境外附属医院。资料显示，布莱根医院是美国十佳医院，在癌症、心脏病、妇科等多个领域处于世界领先水平。恒大国际医院严格按照布莱根医院管理系统、诊疗系统、运营系统、康复系统等技术和标准建设，并引入世界一流医生到此执业，为恒大“医联体”提供国际一流的医疗技术支持。

此外，恒大养生谷配备有恒和医院，该院按照三甲医院高标准建设，提供医疗、康复、健康管理、互联网医疗、双向转诊等服务。同时，恒大养生谷打通恒大国际医院及全国三甲医院VIP预约挂号和住院绿色通道，覆盖67个城市，600多家三甲医院的专家预约诊疗及住院安排，整合国内最优质医疗资源并引入社区。

在构建完善医疗服务体系的同时，恒大养生谷首创“全周期保障模式”，突破行业传统投保年龄限制，提供住院医疗、重大疾病、长期护理、意外伤害等优质保险服务。

据悉，每一位养生谷会员均可享受年度200万高端医疗住院保险及30万重大疾病保险、80万意外伤害保险和200万航空交通保险等综合保障体系，恒大国际医院及全国300余家三甲医院贵宾病房，100%住院医疗费用直接结算，无需个人垫付、自付。国内尚未上市的海外靶药及医疗器械，均属恒大国际医院保险理赔范畴。

针对65岁以上老人，鉴于目前国内鲜有服务该年龄段人群的保险产品，养生谷针对其生理和生活特点，建立以意外伤害保险、重大疾病保险及长期护理保险为一体的国内唯一的新型老年保障体系，填补市场空白。恒大养生谷所构建的“医疗+保险”模式，突破了凯撒模式在中国落地所面临的障碍：一方面恒大通过自建高素质医疗服务体系，直接介入医疗诊断，使得医疗成本支出更合理化；另一方面，拥有恒大人寿的基础上，恒大整合国内优质保险产品，提供定制化高保障产品，更好地满足客户需求。广东省中医院首席科学家汪涛表示，医联体分级诊疗上升到国家的战略高度，很多的时候看到大医院人满为患，社区医院病人不去，医联体做了好几年，但是很难实施，为什么很难实施，更多是基层很难做到享受到三甲医院专业化的水平的照顾。要在体系内部变革是很难的，因为我们的人才培养体系很多时候固化了一些模式，如果体系外的力量参与进来，创造一些新的模式，改变体系内的服务模式，将会有很大益处。期望恒大养生谷起到这样的作用。

### 全生命周期健康管理

恒大养生谷并不仅仅为老年人提供服务，而是提供覆盖全生命周期的健康管理服务，项目研究借鉴了美国太阳城、德国阿尔伯蒂纳、日本港北新城、荷兰生命公寓等全球大型养老社区的经验，并结合中国国情，创建了国际前沿健康养老模式。恒大首创了颐养、长乐、康益、亲子四大园，提供852类设施867项全方位健康管理服务，覆盖从孕前、婴儿直到百岁老人的全生命周期。其中，颐养园的核心功能是养生养老；长乐园的核心功能是文化、娱乐、活动；康益园的核心功能是健康运动；亲子园的核心功能是长幼共融。

恒大养生谷内还特别配备了国际一流的养老院，为老人提供医养融合、专业护理、日间照料等养

老服务。

恒大健康集团董事长谈朝晖表示，恒大养生谷倡导“一家三代两居”理念，结合国情，根据不同成长阶段的家庭，提供不同类型的健康居住产品，从单身到养老的家庭结构变化，满足不断升级的物质需求和精神需求，使父母和子女的距离最适宜，打造“一碗汤距离”的活力全龄社区。客户参与入会方式非常灵活，恒大养生谷通过独创的“租、购、旅”会员机制向客户提供养生养老服务。客户租住、购买养生谷产品，或到养生谷进行旅行居住，都可成为会员，获得健康保险、高端医疗、健康管理、康养服务等会员权益。入会客户可根据不同的季节气候、温度、湿度、纬度、日照等不同需求，在全国各地的恒大养生谷进行旅游居住，并享有健康管理服务。

在目前我国养生养老产业总体发展水平滞后，产品供给不平衡的背景下，恒大养生谷整合全球顶尖医疗技术、人才、设备等资源，打造符合中国国情的全方位全龄化健康管理服务体系，为国内相关企业树立样板，成为产业先行者。

（来源：华夏时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/43858>

## 智慧养老

### 广西：北海市首家 12349 养老服务平台启动，为“候鸟族”打造“没有围墙的养老院”

12月13日，北海市首家12349智慧养老服务平台于12月13日正式启动。据悉，该平台为居家养老提供紧急救助、生活照料、医疗保健等便民服务，打造“没有围墙的养老院”，填补了本市专业养老服务平台的空白。

据介绍，12349智慧养老服务平台是在市民政局、市老干部局和北海移动公司的支持下，由广西一通居家养老服务中心投资运营的社会性、公益性项目。平台以家庭养老社会化为目的、以社区服务为纽带、以居家照料服务为主要内容，通过整合社会资源，以社区为核心打造“15分钟养老服务圈”。该平台具备“电子保姆”和“一键救助”等功能。

此外，12349智慧养老服务平台还开通民政政务咨询、紧急援助、便民家政、医院预约挂号、移车提醒等多条服务专线，为广大市民提供便捷的生活服务和信息咨询服务。同时，该平台还在社区构建完善的集医疗救助、生活照料、精神慰藉为一体的“虚拟养老院”，为居家老人提供全方位的上门服务，让老人安安心心居家养老。

据介绍，防走失手环采用绿色环保硅胶材质制作而成，具有环保、防损、易佩戴、易识别等特点。手环内侧刻有唯一编码，匹配申领人的基本信息。申领人在发生意外或走失时，可自己或求助路人代拨12349热线寻求帮助。话务员将根据手环编号快速查询到申领人的档案信息，即刻响应与申领人亲属、120、110、119等联动救助，有效处理老人(儿童)突发事件或避免发生走失。

紧急情况下，“一键通”的SOS键帮助老人连通老年人救助指挥中心、老年人家属、社区和急救医院。此外，老人轻按服务键提出服务项目，即有工作人员响应并派遣商家或志愿者、义工上门服务，满足居家养老需求。一键通全方位打造居家养老服务，体现了社会服务的创新模式。我市老人和儿童可到北海移动公司北部湾西路厅旁免费领取防走失手环。

“候鸟一族”过冬养老已列入《北海市养老服务业综合改革试验区建设实施方案》和《北海市养老服务业发展“十三五”规划》。我市通过优化市场环境，完善价格机制，加强信息化建设等措施，

全面放开养老服务市场，提升养老服务和产品质量。12349智慧养老服务平台的启动，将会为候鸟老人在北海愉快和安全地生活保驾护航。

(来源：广西日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/43867>

## 评论：养老院可虚拟服务不能虚化

当下，被视为“社区居家养老”模式升级版的“虚拟养老院”日益受到关注。没有一张床位，而是通过电话、网络等信息管理系统，在接收到居家老人发送的需求指令后，为老人提供洗衣、烧饭、修理水电、陪同就医、文化娱乐等多项具体内容，而老人在支付费用后，可以享受到便捷的上门服务。

“虚拟养老院”的优势显而易见，但推广却并非一帆风顺。遇到了资金少、服务人员紧缺、尚无统一标准等诸多矛盾，如何破解这制约的“瓶颈”呢？就需要借助“虚”的平台，把养老服务做细做实。

实现“虚拟养老”服务的专业化。这就需要政府整合许多社会资源，向服务商购买服务，即“谁来买，向谁买，买什么，怎么买，买的值”。尤其是“怎么买”，政府部门应统筹各种养老资源，盘活力量，根据虚拟养老院的服务容量给予一定的政策和人财物上的倾斜。尤其是“买的值”，除了服务商要梳理老人需求、建设好服务队伍和提供优质服务外，政府要对服务商的资质进行评鉴，对其服务水平展开考核，建立起一系列标准。还可通过信息技术平台的建设，对购买商的服务呼叫情况、提供服务需求进行分析及提出参考建议，开展评估等工作，发挥“定海神针”的作用。

实现“虚拟养老”服务的标准化。这就需要尽快落实兰州市先后制定下发的《加快推进兰州市民政标准化工作实施方案》、《兰州市居家和社区养老服务改革试点补助资金管理暂行办法》等文件，配备虚拟养老院的管理流程和制定管理标准，例如老人入住登记和体检；配备整合社会各类资源进入虚拟养老院的实体服务标准；配备虚拟养老院的服务投诉和应急机制。积极培育和发展第三方监管机构和组织，建立服务监管长效机制，保证居家和社区养老服务质量水平。

实现“虚拟养老”服务的精细化。这就需要尽快融入“互联网+”概念的“产品”。以互联网为依托平台提供的服务，采集详尽的数据，数据不仅有老人的基本信息，还有老人的生活习惯、健康状况、疾病状况等内容。登录系统后，工作人员可以根据相关数据，通过服务中心及时进行处理。如果老人需要服务，只需拨打电话，服务中心的话务员就会指派加盟合作的养老服务企业和人员赶到现场。在此期间，指挥平台还会记录工作人员的出发时间、到达时间和工作用时，并在服务完成后与老人通话，做满意度调查，以此实现管理信息化，提升养老产业的层次，真正实现智慧养老。

目前，兰州虚拟养老院已有11万名老人注册入院，服务总量达到670余万人次。相信只要且行且完善，把工作做细、做实，以不虚化的优质服务，才能推动虚拟养老快速发展。

(来源：中国甘肃网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/43859>

## 老龄化催生万亿养老市场，莞企在智慧养老关键技术和产品上取得突破

进军智慧养老产业正当时

养老产业是近年资本关注的焦点。证券机构分析数据显示,中国养老产业在2020年将迎来5万亿元的市场空间。而今年2月份,三部委发布《智慧健康养老产业发展行动计划(2017-2020年)》,这进一步预示着养老产业的市场空间相当庞大。

日前,国家工信部官网首次公布全国智慧健康养老应用试点示范名单,包括智慧健康养老示范企业、示范街道(乡镇)、示范基地。这是一份由工信部、民政部、国家卫计委等三部委评选出来的“国字号”名单,有着沉甸甸的分量,东莞企业在其中抢到了一席。实际上,关注养老产业的东莞企业远不止上榜的这一家。

### 老龄化催生万亿养老市场

民政部今年8月份发布的《2016年社会服务发展统计公报》数据显示,截至2016年12月底,全国60岁及以上老年人口2.3086亿人,占总人口的16.7%。其中,65岁及以上人口1.5003亿人,占总人口的10.8%。庞大的老龄人口基数,产生了巨大的养老服务需求。根据一家证券机构公开的分析数据,中国养老产业的市场规模在2020年将达5万亿元。而中国社科院老年研究所测算的数据,当前中国养老产业的市场空间已经达到了4万亿元,到2030年甚至可能达到13万亿元。老龄人口占总人口比重的上升,让国家把养老产业提上了重要的日程。今年2月,国家工信部、民政部、卫计委联合印发了《智慧健康养老产业发展行动计划(2017-2020年)》(下称《行动计划》),把推动智慧健康养老关键技术和产品的研发,推动在养老和医疗机构中优先使用智慧健康养老产品,以及鼓励财政补贴家庭和个人购买智慧健康养老产品等三方面内容,当作行动计划的重点要求。三部委制定的《行动计划》的目标,是到2020年基本形成覆盖全生命周期的智慧健康养老产业体系,建立100个以上智慧健康养老应用示范基地,培育100家以上具有示范引领作用的行业领军企业,打造一批智慧健康养老服务品牌,以及制定50项智慧健康养老产品和服务标准。在“互联网+”时代,对接互联网推动产业智能化成为行之有效的方式。显然,发展智慧健康养老产业是“互联网+”和老龄人口趋势促成的必然走势。

### 莞企主动对接智慧养老产业

今年12月份,国家工信部、民政部、卫计委评选的首批全国智慧健康养老应用试点示范名单公布,包括了智慧健康养老示范企业、示范街道(乡镇)、示范基地。东莞市龙信数码科技有限公司成为广东省入选的3家示范企业之一,也是东莞市唯一一家上榜企业。从评选要求来看,进入名单的示范企业软硬件要求很高,申报主体必须是智慧健康养老领域的产品制造企业、软件企业、服务企业、系统集成企业,而且要求产品生产企业2016年度智慧健康养老相关业务收入不低于1000万元,服务提供企业2016年度智慧健康养老相关业务收入不低于800万元;有成熟的市场化应用的产品、服务或系统,制定了产品企业标准;有清晰的商业推广模式和盈利模式。东莞龙信数码是一家专注智慧健康养老、智慧城市信息资源优化整合和综合利用的服务提供商,旗下的“平安铃”智慧养老终端产品连续4年被列入东莞市“为民办十件实事”工程。龙信数码相关负责人向本报记者表示,这次入选名单,一定程度上说明东莞市智慧健康养老服务、智慧城市水平在国内有一定的比较优势,也说明东莞企业在智慧健康养老领域的创新服务和竞争力,得到了国家主管部门的认可。在智慧健康养老关键技术和产品的研发上,已经有东莞企业在进行突破。在今年上半年“2017中国加工贸易产品博览会”上,一款具有保健功能的穿戴式智能保健服亮相,由东莞入世丰针织有限公司协同广州中医药大学中医药数理工程研究院研制。东莞入世丰总经理李自强对智能保健服具有很大信心,他告诉本报记者,保健服综合了传统纺织服装产业的针织工艺、生物医学工程技术,以及互联网+物联网技术,可以辅助中老年人日常开展知己健康管理,尤其适用于40-65岁人群针对心脑血管的早期筛查。“心梗隐患受到越来越多的人重视,尤其是40-65岁人群相当关注,而市场上又缺乏专业的方便携带的监测设备,所以对前景很有信心”。《行动计划》提出,推动对智慧健康养老关键技术和产品的研发,鼓励财政补贴家庭和个人购买智慧健康养老产品。对已经进入智慧健康养老市场的东莞企业来说,它们在相关领域研发的核心技术,将迎来可观的产业前景。

(来源:东莞时间)

## 养老地产

### 共有产权养老房重在降成本

据媒体报道，北京市近期对外发布了全国首个共有产权养老设施试点情况，该试点将居家养老、社区养老和机构养老融合一起，为拥有共有产权养老房的老年人提供24小时的养老服务。

有网民表示，北京共有产权养老模式是一种有益的创新尝试，丰富了我国养老服务体系，能让更多老年人享受专业的养老保障服务。若要大规模推广，还需相关机构共同努力，降低住房和服务成本，实现老年人的“养老梦”。

#### 积极探索多元化养老

有网民表示，我国养老设施一直处于“僧多粥少”的状态，部分养老配套服务水平也有待提高，随着深度老龄化阶段的到来，养老服务压力会更加突出。解决这类问题，光靠国家投入远远不够，必须积极探索多元化养老，发挥市场作用，激发多元投资潜力，而北京试点的共有产权养老房是一种有益尝试。据悉，北京共有产权养老模式的创新之处，一是购买人持有养老房95%的产权，基本是房子“主人”；二是降低了企业资本投入压力，有利于调动企业积极性，增加供给；三是24小时养老服务，基础服务多达65项，可让入住老人享受比较完善的养老服务。网民“丰收”认为，以往很多养老产业社会投资方向“跑偏”，令“养老”沦为噱头。而今共有产权养老房的尝试，释放了社会资本的流动性，可以使投资方快速收回重资产投入，从而使得养老企业能专注于提升服务质量，优化养老产业结构，进而吸引更多社会资本进入养老服务业。如此一举多得的养老模式，值得在全国大规模推广。

#### 规模推广重在降成本

不过，有网民反映，此类养老服务的确提升了入住者幸福指数，满足了他们的“养老梦”，不过支出成本也不低。网民“倩语微影”算了一笔账，从市场报价看，一套40平方米的养老房售价将近二百万元，再加上每月3000元的服务费，对于收入有限的老年人口来说压力不小。要让大部分老年人住得起、享受得起，关键得降低成本，包括购房成本和服务成本。网民“丰收”表示，如果适当降低购买人的产权比例，就可降低其购房总成本。当然，这种方式既需要政府适当让利，在土地出让、税收等方面给予支持，也需要科学设计产权比例。此外，服务成本也可适当降低，有关机构或可考虑采取更灵活的服务和价格“菜单”，如设计多种服务套餐，由老人根据自身情况来选择。

此外，网民“新闻纵横”表示，为防止好经被念歪，还需要完善相应的养老制度设计，严格监督项目管理，避免开发商借发展养老之名，行商品房之实，人为扩大房间面积，增加购房人经济负担。

（来源：经济参考报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/556/aid/43925>

### 许岩：养老地产不仅仅是养老住宅，而且逐步被接受

父母又买好了去海南的机票,这是父母退休以后每年的必备节目。早在他们没退休的时候,我父母就

在海南购置了养老公寓,冬季的时候去海南住上几个月。

随着中国经济的进步,人们对养老的需求和观念有了极大的变化,当基础养老服务体系逐渐完善、生活质量、生活水平逐渐提高的时候,更多的养老群体寻求的是“更好的生态环境”和“不一样的老年生活”。

在国外,一般是通过养老机构来完成,但在中国,机构养老产能不足。根据养老十三五规划的要求,规划共700万的养老床位需求,实际供给缺口却达到300万。巨大的市场潜力,加上传统“以房养老”、“居家养老”的养老观念,养老地产逐步被接受。养老地产概念是近几年流行起来的,但是早在十几年前雏形已经显现,笔者也感受了养老地产的发展变化。雏形阶段,以海南、威海为代表海滨区域的地产项目就是打着“养老”的旗号,沿袭传统地产开发理念,只是在项目中规划出几栋房作为医院、图书室、健身房、老年活动室等部分适老性设施,后期运营管理普遍缺失,养老设施规模多数缩水,服务水平较差。在政策引导下,自2014年以来,全国先后有多家房地产企业、保险公司、央企等进军养老地产,其中,不乏万科、保利、绿城等知名房企。养老地产开发中的服务意识逐步强化,养老地产的地域范围逐步扩大,城市的市内社区配套养老中心以及郊区的养老住宅,可以说遍地开花,也出现了医疗养老结合等更加专业化、品牌化养老地产模式探索。当前养老地产的使用模式主要有三种:其一,养老房产销售。与商品房销售模式无异,只是产品增加了相应养老配套设施;其二,销售+运营,养老公寓销售结合养老服务运营;其三,出租,采用长租或短租方式,区分自理、半自理老人并提供相关养老服务。

但目前我国养老地产仍旧还处于早期阶段,供给端热情很高,但是需求端反应一般。市场上许多所谓的“养老地产”,还是以“养老”为名义,其实还是在做房地产,配套服务医疗都跟不上,许多养老社区虽然设计建设了不少养老服务设施,但这些服务设施的使用率不高,不符合老年人的实际需求。此外,一些租、售项目价格偏高,性价比适合的又难求。这不禁让人思考,“养老地产”怎么样才能更加符合养老需求?

其实,养老地产不同于一般的地产开发,而是一个全新的泛养老地产全体系的综合性服务产品,承载了老有所安、老有所足和老有所乐的养老三重境界,养老地产首先要适合老人居住和消费。与传统房地产相比,养老地产不是老年住宅,不是仅仅选在山清水秀、环境优美的地方置办一套房产就可以了,而要解决的是老年人的养老问题,是针对老年人的服务产品,在有一定的适老化设施外,更重要的是专业的居住服务。无论从规划选址、景观布局、卫生设计和配套设施等都对地产商提出更高的要求,只有在实际的规划设计中,充分地考虑老年人的实际需求,才能做出适合老年人的、为老年人所喜的真正养老社区。而且在价格定位上,还要让更多的老人能够消费得起。

养老地产归根结底是一种服务产品,服务才是其最重要的环节和关键所在。笔者了解到周围老人对养老项目的共同期待:医疗便捷、价格实惠、不打破自己原先的生活习惯、能有自己的老年朋友圈,其中,医疗护理便捷尤其被看重。而目前多数养老项目的医疗、护理资源的短缺,即使配套注明,实际上医疗设计还是过于简单,很难满足养老一族对医疗护理的要求。除了为老年人提供保证身体健康的配套外,精神娱乐方面的配套同样非常重要。老年大学、养生会所、棋牌室等尽管目前已是标配,但这些都需后期的精细化服务跟上。

(来源:证券时报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/556/aid/43865>

## 共有产权破题“居家养老”

个人掏95%,企业掏5%,养老院的房子实现共有。买了养老院的房子,还能拥有50年产权,未来可出租、转让……12日,北京市民政局就内地首家“老年社区”举行发布会,由养老居室、公共空间、照料床位三大主体构成的“共有产权养老设施试点”,赋予“居家养老”新的内涵。

产权养老

今年10月刚竣工的朝阳恭和家园，位于北京东五环沿线，紧临广渠快速路，被风景优美的杜仲公园三面环绕。

作为社会福利设施用地，这一养老社区的建筑规模达3.68万平方米，建有79至95平方米的养老居室365套、养护中心39间共计68张床位。社区完全按照养老建筑规范建造，设有卫生服务站、书画阅览室、手工艺制作室、家庭厨房等，可为老年人提供营养膳食、医疗护理、居家照料、康健娱乐服务。以80余平方米的养老居室为例，一室一厅结构包括客厅、卧室、厨房、小餐厅、卫生间等，设施均达到无障碍标准——墙壁棱角做成了弧形，电源开关采用大按钮，插座位置比一般家庭高出20厘米，卫生间配有可伸缩扶手和紧急呼叫按钮。按照官方说法，共有产权养老模式以“居室分割定向出售、公共服务空间持有经营、限龄人群居住”为主要内容，实现家庭与养老机构的零距离接触。其中，养老居室由企业和个人按5%、95%的份额共同持有；用于养老照料、医疗康复、膳食管理的公共空间，占项目总面积的40%，仍由企业持有经营。在入住方面，养老居室有严格限制，至少有一位是60周岁以上老人。在入住后，每套养老居室每月需缴纳3000元服务费，老人将享受公共空间使用、医护人员24小时响应等基础服务。至于购买人，应具有北京市户籍，或连续5年（含）以上在京缴纳社会保险/个税。“养老居室最突出的特点就是购买后可按照市场价转让、出租，企业方不参与收益分配，用水用电都按民用标准来执行。”北京市民政局副局长李红兵表示，如果居室95%的产权归入住老人所有，老人去世后子女可依法继承。如继承后家中无符合条件的老人入住，企业方可协助进行出租、转让等。不过，再交易的购买人亦应具备前述条件。新金融观察记者了解到，此处养老居室销售均价为45448元，截至目前认购、签约143套，入住8户共12人。

### 炒房质疑

谈及养老居室的买卖，北京市住建委人士表示将不受现行商品房限购政策影响，除居住老人的条件外，购房者只要符合北京户籍居民、持有北京工作居住证、在京连续缴纳5年社保/个税其中一项即可。此外，购房者还可使用商业贷款，目前银行已确认可为养老居室提供10年、50%的贷款。如此宽松的条件，被认为存在炒房可能。

为防止投资投机者“钻空子”，恭和家园的投资运营方首先进行了资格限制，如规定居住人需是年满60周岁的老年人，养老机构将对其自理能力、居家环境、精神卫生及社会关系进行评估，民政部门审核备案后方可入住。入住协议则要求居室内不能在无符合条件老人入住的情况下入住其他人员，陪住人员不得超过两人，即使无人入住，也需按时缴纳3000元/月的服务费等。

与此同时，无论未来是租是售，养老居室承接方必须至少有一位60周岁以上老年人，每月也必须缴纳3000元服务费。恭和家园工作人员对新金融观察记者表示：“这笔钱不是物业费，而是用于膳食管理、健康管理、物业管理等基础服务，同时提高非老龄人群的居住成本。”详细地算一笔账，炒作养老居室并不划算。链家地产提供的数据显示，与恭和家园毗邻的双桥北内小区，11月的参考均价为41787元，稍远一些的双惠小区为45955元，养老居室45448元的销售均价与之相差不多。以最小户型79平方米计算，养老居室全款为359万元，50年服务费为180万元，这相当于购房人50年需缴款539万元，6.8万元/平方米的持有成本令炒房者望而却步。在重要参考指标得房率方面，养老居室同样表现不佳。因公共活动空间占比较高，养老居室得房率仅65%左右。一般来说，多层建筑物得房率为88%，高层建筑物得房率为72%。

### 破冰之举

当65周岁及以上老年人口数量占总人口比例超7%时，则意味着这个国家或地区进入老龄化。截至2016年年末，全国65周岁及以上的人口为1.5亿，占比达10.8%。更为严峻的是，“未富先老，未备先老”难局显现。渤海证券分析师对新金融观察记者表示，我国养老行业面临的问题是行业基础薄弱、人才缺口巨大、企业能力滞后于政策导向、公民缺乏养老认知和准备，“中国2015年的养老产业相当于日本的1985年，很多老年人不愿意去养老机构。对于上市公司来说，重资产建立养老机构或做服务提供商并不赚钱。”事实上，目前很少有企业在养老方面找到适宜的盈利模式，为追求利润更倾

向于中高端人群。以泰康人寿为例，自2009年获批在保险业进行养老社区试点以来，通过重资产+管理模式频频拿地，而入住泰康养老社区需缴纳60万元至200万元不等的“押金”，每月服务费高达6000元至7000元。业内人士坦言，并不是每个人都有如此支付能力，泰康养老社区只能适应一小部分需求。当“银发浪潮”席卷城乡，多年前发布的养老引导方针“9073”受到持续关注：即90%的老年人在社会化服务协助下通过家庭照料养老，7%的老年人通过购买社区照顾服务养老，3%的老年人入住养老服务机构集中养老。从现实来看，“居家养老”更契合中国人的观念，养老产业应以普通住宅为主要载体，提供上门照料服务为主。此次共有产权养老试点，堪称国内养老产业的突破之举。李红兵表示，这一方面使投资方快速收回重资产投入，把精力倾注到提供优质服务上，另一方面通过房产转移实现了养老服务升级，“老年人通过出售原住房购置养老居室，既解除了不能为子女留下遗产的后顾之忧，又通过销售差价换取了优质服务，实现了在世有资产、过世有遗产。”

据了解，未来试点模式如获政府验收，“医养结合、共有产权”将在北京推开，还将引入城市副中心的配套建设。

(来源：新金融观察)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/556/aid/43857>

## 养老金融

### 长江养老的十年：全面服务养老保障三支柱，打造一流养老金管理公司

作为伴随上海养老保障体系改革建设成长起来的一家专业养老金管理公司，十年前，长江养老保险股份有限公司因整体承接和规范运作上海市原有企业年金基金管理而成立。而今年，十周岁的长江养老全面融入中国太保集团，已成长成为管理资产规模超过3700亿元、引领多项行业创新试点的全牌照专业养老金管理公司。聚焦核心领域。

#### 全面服务养老保障三支柱体系建设

去年12月6日，备受市场瞩目的基本养老金投资管理机构名单公布，长江养老成功入选。“长江养老获批成为基本养老保险基金首批证券投资管理机构，标志着我们在迈向专业养老金管理公司的进程中实现了关键性突破。”长江养老总经理苏罡表示。事实上，成立十年来，长江养老始终专注养老金管理主业，全面参与养老保障三支柱体系建设，已经拥有基本养老保险基金、企业年金、职业年金、养老保障委托管理、养老资产管理等养老金管理的全牌照，管理资产规模超过3700亿元，在践行中国养老保障体制改革的道路上策马扬鞭。

第一支柱——基本养老金方面，今年长江养老在去年底首批获得基本养老保险基金投资管理人资格的基础上，正式承接养老基金的投资运作。

第二支柱——企业年金、职业年金方面，长江养老深耕企业年金市场，目前管理资产超过1300亿元，覆盖企业8000多家，服务职工200余万人，并且在业内第一家推出集合型企业年金计划、第一家推出养老金产品、第一家试点企业年金投资债权计划和未上市企业股权，成为企业年金制度创新的引领者。而面对蓄势待发的职业年金市场，长江养老在政策研究、方案设计、系统开发等方面深入服务中央及各省职业年金项目。此外，长江养老还创新团体养老保障管理产品，满足企业薪酬延付、员工持股等多元化需求。

第三支柱——商业养老保险方面，长江养老不仅直接发行面向机构与个人的养老金融产品，而且通过与保险、银行等渠道的深入合作，不断丰富养老金管理的内涵。目前，长江养老还在积极为加快

个人税延养老保险政策的出台而努力，助力推动这一惠及大众的政策尽快落地。

### 坚持问题导向，扎紧风险防控的篱笆

作为专业养老金资产管理机构，管理资产规模快速累积背后的支撑自然是不俗的收益业绩。同时，养老金的天然属性又要求投资管理机构具有长期可靠的业绩。在这样的资金属性下，长江养老在业内首家提出“追求绝对收益基础上的相对收益”的投资原则，形成了以“长期稳健的适度收益”、“本金安全的底线要求”和“多元化配置下有效的风险控制”等理念为核心的养老金管理能力体系。

与此同时，长江养老构建了“三个层次+三道防线”的风险管理组织架构——纵向建立覆盖董事会、经营层、经办部门的三层风险管理体系，逐级授权与审批；横向建立业务部门投前自查、风险管理部门全程监控、审计部门定期审计的三道防线。采用定性与定量、人控与机控相结合的方法，横向覆盖各类风险，纵向跨越全部业务环节，实现了风险类型和风险点的全面有效管控。

得益于全面有效的风险管理，2007年至今，长江养老的管理的养老金资产历年均取得正收益，且业绩波动显著小于行业平均，公司从未发生重大违法违规事项，从未发生重大风险事件，也未受到任何监管处罚。

### 回归金融本质，着力服务实体经济发展

资产端充分发挥养老金的长期投资优势，努力构建养老金服务实体经济的载体和渠道。

作为国内较早一批探索养老金服务实体经济发展的养老金管理公司，长江养老一方面利用养老金进行不动产和股权投资，一方面通过发行养老金融产品募集资金满足实体经济融资需求，努力构建养老金服务实体经济的载体和渠道。半年报数据显示，2017年上半年，长江养老另类投资计划注册总规模278亿元，其中债权投资计划注册规模达203.3亿元，新增发行12个债权投资计划。在过去十年间，更是创造了多个服务实体经济的“行业第一”。2013年，长江养老发行国内第一批企业年金投资的养老金产品，引导养老金投向电力设施和石油管道设施建设项目；2014年，发行养老保险公司第一款债权投资计划——南昌水投债权投资计划，募集资金10亿元投向南昌水利建设项目；2015年，发行养老保险公司第一款股权投资计划——中石化股权投资计划，募集50亿元入股中石化销售公司。2016年，长江养老发行保险业第一单保单贷款资产支持计划——太平洋(3.730,-0.02,-0.53%)寿险保单贷款资产支持计划，首期募集10亿元。

据了解，截至目前，长江养老累计引导超过800亿元资金投向实体经济。

(来源：第一财经日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/43854>

## 岳磊：养老服务金融年度报告——政策建议

近年来，随着人口老龄化趋势加快，养老服务金融相关政策陆续出台，金融机构也在养老服务金融领域进行了初步探索，存在产品同质化、供给不足等现象。养老服务金融的发展同样存在现实困境，仍需完善支持政策、推进养老金制度改革、明晰监管框架等。在此背景之下，《中国养老金融发展报告（2017）》对养老服务金融进行了研究，并形成了“养老服务金融年度报告”的课题成果。本课题分为五部分：养老服务金融概述；养老服务金融发展现状；养老金服务金融面临困境；发展养老服务金融的政策建议；养老服务金融发展趋势。

### （一）完善政策，推动养老金融落地

养老服务领域兼具社会效益和经济效益，需要政府与商业机构共同参与。因此，应该首先明确政府与市场的边界及各自职能范围，比如政府提供基本养老服务，通过财政支出满足基本服务需要，而中高端市场则由政府引导，市场机构予以补充。因此，推动养老服务金融发展，需要政府进行相应的顶层制度设计与相应配套细则。

从我国实践来看，国家通过《关于加快发展养老服务业的若干意见》《关于金融支持养老服务业加快发展的指导意见》等政策对养老金融在顶层设计进行了相应规划，下一步应加强养老金融体系构建的政策导向与配套细则，鼓励更多金融机构参与养老金融。在此基础上，集合政府、社会力量构建养老金融服务体系，特别是监管部门应及早出台落实“金融支持养老”意见的操作细则和规定。同时，各地政府和部门出台配套政策，通过财政贴息、专项补助资金、成立政府引导基金等方式，为金融机构发展养老金融提供良好的政策环境。

## （二）完善养老金制度，扩大老年收入来源

目前，随着我国城镇职工养老金体制的改革完善，多支柱体系正在逐步形成，但体系结构存在突出的失衡问题，第一支柱基本养老保险基金结余占养老金资产的比例高达70%，第二支柱的企业年金发展趋于停滞，第三支柱个人养老金制度尚未落地。这导致国民养老主要依靠基本养老保险，尽管2016年平均人均基本养老金2362元，但是替代率水平仅仅在42%左右，基本在世界劳工组织公布的40-50%替代率警戒线水平附近。而一般认为80%养老金替代率才能保证老年人维持与工作期间相同生活水平，在美国、澳大利亚等国家，通过三支柱养老金体系，国民养老金替代率平均可达到60%以上。城乡居民的养老金水平更是严重不足[同上]，目前城乡居民养老保险参加人数超过5亿人，领取待遇人数超过1.5亿人，但是2016年平均待遇水平为117元。

因此，有必要进一步完善我国的养老保险制度，增加老年人收入来源，为养老服务需求提供经济支撑，提升消费能力。在基本养老保险方面，继续扩大覆盖人群，提高基本养老保险基金统筹层次，加快推动养老基金市场化运营，完善个人账户制度。针对企业年金，扩大企业年金覆盖面和投资范围、放开投资选择权，提高企业与个人的参与率，扩大企业年金的覆盖范围。尽快推出第三支柱个人税延养老金制度，鼓励个人参与养老规划。多方努力，推动完善健全多层次的养老保险体系，为养老服务金融市场的发展奠定基础。

## （三）完善法律制度和税收制度，促进养老金融市场发展

我国养老金融领域的法律法规存在层级较低、数量有限、力量分散等问题，急需制定一系列针对性、权威性较强的行政法律法规。

完善相关法律制度，为养老金资产管理、“以房养老”、养老产业投融资等养老金融相关业务提供法律支持和保障，确保养老金资产的安全和保值增值，确保养老金融市场的长期和平稳运行。譬如“以房养老”涉及产品政策、税收等法规，应明确规定土地使用权的续期和处置政策，完善物业税、遗产税、房产税的规定，防范金融机构处置房产时的法律风险；完善农村宅基地的流转政策，推动“以房养老”在农村的实施，扩大农村老年人口收入来源。

其次，完善养老相关行业的税收政策，促进养老金融的市场发展。首先是完善养老金制度方面的税收优惠制度。对于企业年金，应考虑提高税收优惠比例，提高企业和职工参与率。针对个人养老金，应尽快出台税收优惠政策，落实个税递延型养老金账户制度的试点，允许各类金融产品公平竞争，共同参与养老金第三支柱建设。针对提供养老金融服务的参与主体，对于其参与养老基础设施的投资和建设、提供养老金融产品等取得的业务收入给予一定的税收减免，提高金融机构参与养老金融业务的积极性。

## （四）明晰监管框架，促进行业健康稳定发展

我国的金融监管采用的是分业监管的框架，以提供金融产品和服务的不同机构作为划分监管权限的依据。比如传统的银行、证券、保险等行业分属银监会、证监会、保监会监管。

然而，养老服务金融则具有典型的混业经营特征，所以针对养老金融的监管职能，分散于银监会、保监会和证监会等多个市场机构监管主体，还涉及人社部、民政部等部委。目前，我国养老金融整体处于起步阶段，相应的监管也处于实践摸索阶段，因此，明确养老金融的监管框架将成为行业健康有序发展的关键。包括探索适应养老金融发展的监管体系，加强市场监管和行业监管，有针对性制定养老服务金融的行业标准、服务流程、风险监控等。比如针对老年人金融欺诈事件多发的情况，我国应加强对养老服务业金融理财、非法集资的整治，为老年人提供安全、可靠的投资环境。此外，对于参与养老服务金融的金融机构，监管上应要求其健全内部风险控制体系和流程，完善外部设计和信息披露制度，防范内部机构和从业人员的道德风险，保障客户的合法权益。

### （五）引导养老退休规划，加强金融教育

我国国民养老退休规划意识淡薄，在金融知识方面比较匮乏，不利于养老服务金融发展，需要发挥政府、金融机构、个人合理加以改善。

第一，政府应加强养老规划的引导，提高居民的养老准备意识。比如对居民加强养老规划的宣传力度。各地政府部门应当紧密结合所在地区的老年人口情况，制定较为合理的居民投资理财培训机制，培养居民的养老规划意识和金融知识储备。

第二，金融机构应通过行业协会等组织整合并发挥行业力量，加强养老服务金融知识的普及，扩大养老服务金融的影响力，增强公众对金融养老的认知。

第三，国民个人也应该主动了解我国老龄化趋势，学习金融知识，结合自身经济情况与家庭人口结构情况，提高养老意识，及早进行养老规划，进行相关养老储备。这其中，特别要注意的是，要拒绝非法理财、非法集资等行为，提高警惕、防止受骗。

（来源：养老金融 50 人论坛）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/43880>

## 社会保障

### 明年养老金将迎十四连涨，专家：涨幅料放缓至 5% 左右

专家预计，鉴于经济转型和支付压力仍存，养老金涨幅料放缓至 5% 左右

自 2005 年起，我国养老金水平持续稳步提高，截至 2017 年已实现十三连涨。尽管养老金支付压力上涨，但相关部门不断出台措施，今年以来，启动基本养老保险基金投资运营、划转部分国有资本充实社保基金等一揽子政策相继出台。多位专家表示，2018 年养老金十四连涨几无悬念。但受经济增速放缓、老龄化加速等多重因素影响，养老金涨幅或略低于 2017 年，约为 5% 左右。

多位专家表示，就目前我国的政策取向和经济增速而言，养老金仍将持续上涨。“养老金指数化增长是养老金制度设计中应有之义。”中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文在接受《经济参考报》记者采访时指出，明年养老金无疑将迎来十四连涨。“考虑到明年经济增长率将会在 6%-7% 之间，而社会平均工资也将上调，根据 2012 年全面深化改革以来的重要决定，养老金也会相应有所上调。”

中国社科院世界社保研究中心执行研究员张盈华告诉《经济参考报》记者，养老金增长是为了让退休者分享经济发展成果，同时也不会因物价上涨造成生活水平明显下降，因此养老金增长一般会与工资或物价挂钩。目前中国经济正由高速增长转向中高速增长，加上物价增幅不大，相应的工资和养老金增速也会有所放缓。

事实上，养老金调整作为一种常态机制，在过去十几年中始终增长较快。对此，清华大学公共管理学院杨燕绥教授告诉《经济参考报》记者，这主要是由于过去退休老人工资基数低。“养老金调整机制应当与通货膨胀率挂钩，从而保障养老金购买力。2017年养老金增长率是5.5%，2018年养老金增长率可能是5%，未来可能是4.5%，呈现与通货膨胀率持平的状态。”杨燕绥说。

中国社科院世界社保研究中心副秘书长齐传钧在接受《经济参考报》记者采访时也表示，明年养老金的涨幅约为5%左右。“这主要出于两方面考虑，一是经济进入新常态，增速相对前几年有所放缓，财政收入增速也出现同样趋势，同时基本养老保险基金支出增速明显大于收入增速，财务可持续性面临一定风险；另一方面美联储开启缩表进程，全球可能进入加息周期，因此通胀压力不大。”齐传钧说。

不少专家也指出，此前养老金连续大幅上涨也产生了一定的负面效应。譬如，参保人产生养老金将一直快速上调的预期，一些参保人选择提前退休。对于个人而言，甚至在相同因素条件下，出现了后退休人员养老金少于先退休人员的“倒挂”现象。“应该理性看待养老金增长，过高期望会加大决策压力，增速过快也会给工作一代带来缴费纳税压力，易产生代际矛盾，而且也与中央减税降费政策相悖。”张盈华告诉记者。

此外，老龄化的加速以及转制成本的上升也使部分地区支付能力出现不足。近日人社部社保事业管理中心发布的《中国社会保险年度发展报告2016》提到，在31个省市自治区以及新疆生产建设兵团的养老保险基金收支情况中，有13个统计地区养老保险基金累计结余的可支付月数已经不足1年。

齐传钧表示，维持基本养老保险基金的可持续性重在开源，养老金投资渠道的拓宽和改革在一定程度上决定着企业职工基本养老保险基金的走向。

事实上，面对日益增大的养老金支付压力，近段时间，我国密集出台了一系列社保新政。如加快研究推进养老保险全国统筹工作，准备明年迈出第一步，先实行基本养老保险基金中央调剂制。同时，今年养老金开启投资运营步伐，11月，国务院公布《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》，明确中央和地方国有及国有控股大中型企业、金融机构纳入划转范围，划转比例统一为企业国有股权的10%，股权分红及运作收益专项用于弥补企业职工基本养老保险基金缺口。基本养老保险基金投资也在稳步开展。根据人社部11月发布的数据显示，北京、安徽等9个省(区、市)政府与社保基金理事会签署委托投资合同，合同总金额4300亿元，其中1800亿元资金已经到账并开始投资。

多位专家指出，系列新政的出台，将在一定程度上缓解养老金支付压力，保障退休职工养老金的稳步增长。“当前养老压力日渐加大，在坚持安全投资、稳健投资的原则下，有必要采用多种方式对养老保险基金结余资金进行投资，这有利于提高收益水平，实现基金保值增值。”中央财经大学中国社会保障研究中心主任褚福灵表示。

不过，在杨燕绥看来，解决养老金可持续性问题还需要多头并进，打造多层次养老保险体系，重点加大企业年金和个人养老体系发展。一方面是改变当前养老金结构，通过中央统筹基础养老金减少地方差异，另一方面加速改革作为第二支柱的企业年金，“加速发展个人养老，通过个人建立养老资产账户，实行税收减免，让个人在信托、基金和保险之间选择，加强第三支柱建设，同时倒逼此类金融行业转型升级，以增加养老金积累和百姓权益的维护。”杨燕绥说。

(来源：经济参考报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/43930>

## 青海：为贫困人员代缴2018年城乡居民养老保险费

记者从省人力资源和社会保障厅获悉，从2018年1月1日起，对我省建档立卡未标注脱贫的贫困人员，每人每年按50元给予部分代缴城乡居民养老保险费。

城乡居民养老保险扶贫政策主要从入口代缴、出口提标、贫困人员适度优先三个方面着力。

从入口上由政府代缴部分最低标准养老保险费。从2018年1月1日起，对我省建档立卡未标注脱

贫的贫困人员，每人每年按50元给予部分代缴，所需资金由省级财政承担80%、地方财政承担20%。这一政策执行到脱贫攻坚战结束。中轻度残疾人继续执行政府的每年50元缴费补助政策，已经享受代缴300元的重度残疾人不再叠加享受。

从出口上提高保障标准。主要政策有研究建立城乡居民基本养老保险待遇确定与基础养老金最低标准正常调整机制；适时适度逐步提高城乡居民基本养老保险最低缴费标准和基础养老金标准等。

2012年以来，我省5次调整城乡居民养老保险基础养老金，基础养老金标准达到月人均155元，在全国处于较高位次。今后，结合国家的城乡居民养老保险政策，综合考虑经济发展、物价涨幅等因素，要建立基础养老金正常调整机制，我省也将根据省政府总体部署和民生工作的要求，对城乡居民养老保险基础养老金继续适时适度进行调整。

从对象上体现优先原则。主要是加强城乡居民基本养老保险与农村最低生活保障、特困人员救助供养等社会救助制度的统筹衔接，实行“一站式”服务。

(来源：青海省政府网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/43884>

## 税延养老险试点启动在即，保险公司枕戈待旦

根据国务院办公厅7月印发的《关于加快发展商业养老保险的若干意见》的时间表，税延养老险试点将于2017年底前启动。当下已经进入12月中旬，如不出意外，税延养老险试点应该不日启动。

所谓个人税收递延型商业养老保险，是指允许购买商业养老保险的投保人在计算个税前列支保费，等到将来领取保险金时再缴纳个税，这是一种通过降低投保人当期税负来鼓励购买商业养老保险的税收优惠政策。

对于税延养老险的试点，保险业内早已形成共识，即试点的时机和条件都已具备和成熟。前不久，保监会副主席黄洪在对《若干意见》解读时明确表示，“从经济基础看，实行税延型养老险，通常是在一个国家人均GDP（国内生产总值）达到中等发达国家水平这个阶段的前后推行，我国2016年人均GDP已经超过8000美元，居民具有一定的购买商业养老保险能力。从法律制度建设看，我国各方面的法律规章制度建设都在全面推进，保险监管相关法律法规制度建设也在不断完善，财税相关法规制度建设，包括税收政策改革也在同步推进，为推行这项政策提供了法制基础。目前，保险业已经基本做好了税延养老险试点的准备工作。”

除了试点的时间表，更让各家保险公司兴奋的是，试点可能在多个城市同时启动，并不限于此前大家认定的上海市。如此算来，目前市场规模、渠道及产品均占优势的大型保险公司，中国人寿、中国平安、中国太保、新华保险等，都可能成为试点的第一批保险公司。据记者了解，有能力跻身首批试点名单的保险公司已经在税延养老险产品研发、信息系统升级、业务管理和渠道方面进行了多年的前期研究和准备工作，目前均已基本就绪，只等税延养老险试点的发令枪响了。

中国太保寿险副总经理郁华近日在公司媒体开放日上表示，太保集团高度关注税延养老保险市场契机，已经全力做好税延养老销售和服务准备。他透露说，“将从技术、人才、服务等多方面着手，提升税延养老保险产品优势。一是将移动互联网、大数据等新技术的应用与创新作为打造核心竞争力的重要手段，以技术促服务、降成本、优化客户感受；二是从需求研究、数据积累和模型预测等方面提高精算技术能力，并将传统的精算技术与大数据分析等技术进一步结合；三是在精算、投资、风险控制、养老服务等领域加强专业人才引进和培育，合理适配人才；四是养老保障产品和服务供给并行，为购买者提供包括养老、护理、医疗、康复在内的一揽子养老保障计划。目前，各项准备工作基本就绪，可以随时承接税延养老保险政策落地。”

事实上，从2007年税延养老保险项目列入上海市政府当年重点课题研究项目，标志我国税收递延型养老保险政策理论研讨正式启动，到2017年6月29日，国务院明确提出2017年年底前启动个人税收递延型商业养老保险试点，从概念到政策渐行，可谓十年磨一剑。

“个人税收递延型养老保险对个人和社会来是双赢举措。从个人的角度来看，购买税延养老保险会大大减轻税负，建立和完善个人养老保障计划。从社会的角度来看，税延养老保险资金为长期投资资产，可以投入民生和社会保障体系建设，实现资产保值增值的前提下，拉动内需，推动实体经济发展。”中国太保寿险副总经理郁华说。

当前，我国已初步建立了“三支柱”的社会养老保障体系，可以肯定，以税延养老保险政策出台为引领，第三支柱将在我国养老保障体系中逐步发挥主导作用。从目前我国第三支柱定位来看，税延养老保险产品将兼具保障和投资两种功能，即保障为主、投资为辅。随着社会经济发展和人口老龄化程度的不断提高，全社会对社会保障事业，尤其是第三支柱养老保障事业的发展提出了更高要求，税延养老保险政策出台，将从国家税收政策牵引方面推动养老保障第三支柱的快速发展，这也是国际社会养老保障体系发展的共同路径。

(来源：经济日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/43863>

## 社保深化改革养老保险新格局，这三大举措能否解决养老难题？

社会保险是我国的一项福利政策，同时也是一项强制性质的保险，那么事业单位参加社保意味着什么？一般事业单位的工资待遇和各种福利是相当好的，都是视同缴纳的不扣社保钱，但除非是事业单位企业编制，如果企业编制就会扣个人社保钱。

社会保险是国家强制性要求购买的一种保险，国家发展社会保险事业，建立社会保险制度，建立社会保险基金，目的使劳动者在年老、患病、工伤、失业、生育等情况下，获得帮助享受保险待遇。我国《劳动法》、《社会保险法》都明文规定，用人单位为劳动者缴纳社会保险是用人单位的法定义务，明显具有国家强制性的特点，用人单位不得以任何借口和理由拒绝承担该项法定义务。

所以社保是非常重要的，在这其中更重要的就是养老保险了，但是随着我国人口老龄化的加剧，在我国养老难题下次再越来越突出，那么我们应该如何应对越来越严峻的养老问题？小编觉得应该通过立法来规范居家养老，毕竟道德力量只能是帮扶不具备强制性，这样也会倒逼复合型公共服务的健康发展，因此政府应实行物化扶持和精神帮扶双管齐下的方法。

首先，应加大财政扶持力度，完善社区养老设施配套建设，强化社区公共医疗服务，落实老年人相关补贴制度，着重解决老有所养、病有所医等问题；再次，开展亲情牵手活动，鼓励大学生、部队官兵等青年群体与老人一帮一，为他们提供精神慰藉和亲情抚慰；最后，推广“模拟家庭”模式，志愿者与老人组成相对固定的“家庭”，重点在于“邻里互助”，有效地整合社会爱心资源，将护理人员、志愿者、老人三方有机融合，逐步打造以“亲情服务”为基调，以“快乐养老”为目标的新型养老服务模式。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/43862>

## 2017年中国职工养老储备指数发布，风险适中的商业养老保险受青睐

12月16日，2017年中国大中城市职工养老储备指数（PRICE）在北京发布。2017年中国大中城市职工养老储备指数为60.8，相比2015年提高1.1，整体处于“基本水平”区间的下限位置，基本符合中国目前经济社会发展现状，未来进一步提升空间仍然巨大。

《报告》显示，中国职工养老储备指数充足度和稳定度指数值为61.2和63.2，相对2015年的59.2和62.6明显增强，指数的提升符合中国社会发展现状，但随着人口老龄化的加速发展和人们生活水平的日益提高，进一步提升中国职工养老储备水平已成为时代的迫切要求和必然趋势。

经济转型正在重塑各行业职工养老储备水平。分行业类型看，知识性和技术性较强的服务型行业储备指数提升较快，相对排名跃升较大，而一些支持过去中国高速增长的行业，如房地产行业、建筑业和制造业指数增长偏慢，导致相对排名下降明显，这预示着经济转型正在重塑各行业职工养老储备水平。

职工基本养老保险充足度指数值为90.6，比2015年的数值高出9.3，源于国家对民生事业的高度重视和巨大投入。近年来，党中央、国务院一直致力于基本养老保险的扩面工作，且成绩斐然，尤其是实施“全面参保登记计划”以来，从制度全覆盖到人员全覆盖步步推进，社会保障各项事业蒸蒸日上。

中国保险行业协会会长朱进元在发布会致辞中表示，通过职工养老储备指数的研究和发布，一是能够促进民众形成良好的养老保障意识，推动中国保险业回归保险本源，不断推出适应人民需求的保险精品，不忘初心、砥砺前行，更好服务于多层次社会养老保障体系建设。二是助力推动民生养老保障水平的提高，推动保险业服务于新时代、新使命、新任务、新征程，形成保险业发展新动能。

据了解，本次调研还对我国职工养老保障领域中税延养老保险、企业年金、个人商业养老保险、住房反向抵押保险等社会民生热点问题展开调研。结果显示超过53.3%的职工会选择“保底收益+分红，分红不确定，风险适中”的产品；其次是“投资收益固定型，无风险”的产品，占比42.4%，说明收益保底、风险适中的商业养老保险产品将受到大众青睐。

平安养老险作为承办单位，自2013年开始参与“职工养老储备指数”研究发布。平安养老险总经理甘为民在发布会上表示，平安养老险不断开拓探索，通过首创并连续承办职工养老储备指数研究发布，希望该指数能够更加准确、真实地反映中国养老状况，为政府制定相关政策提供依据。

（来源：北京商报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/43861>

## 周村首创孝善养老+邻里互助破解贫困老人养老难

12月15日，以精准扶贫为主题，多家媒体深入周村区经济开发区南谢村和周村区丝绸路街道鸿雁社会组织服务中心进行了联合采访。

在农村贫困人口中，60岁以上的贫困老人大部分都无业可扶、无力脱贫，是“贫中之贫”、“困中之困”。在解决贫困老人脱贫问题上，淄博市周村区积极探索、深挖病根，首创了“精准扶贫+孝善养老+邻里互助”工程，通过孝善助老资金，让贫困老人“手里有钱花”，通过邻里互助居家养老，让贫困空巢老人“身边有人陪”，真正破解了贫困老人养老难题。12月15日，以精准扶贫为主题，多家媒体深入周村区经济开发区南谢村和周村区丝绸路街道鸿雁社会组织服务中心进行了联合采访。

### 三级同设孝善助老资金：解决贫困老人“手里没钱”问题

据了解，周村区共有建档立卡贫困户3348户、6682人。在现有农村贫困人口中，60岁以上贫困老人有3691人，占55%。周村区按照制定的服务对象认定程序，精准摸排，逐级核查，为符合服务范围的60岁以上老人，建立了区、镇、村三级孝善助老资金，每月由村（居）孝善助老理事会在子女上交赡养金（100-300元）基础上，再给予10%的补助发放。孝善助老资金相关情况定期在村居、企业、机关、学校、医院的四德榜上进行公示，资金发放情况一目了然。“下一步，周村区将加大工作力度，对贫困老人的生活起居倾注更过精力，使孝善养老+邻里互助这项得民心惠民意的工作做得更好。”周村区委副书记胡敬涛这样说到。

### 邻里互助居家养老服务队：解决贫困老人“身边没人”问题

在南谢村贫困户沈光绪家中，邻里互助居家养老服务队队员徐思顺正在帮84岁的沈大爷收拾着家务，拉着家常。徐思顺告诉记者，沈大爷膝下无儿无女，没有任何的经济收入，身体还患有老年病。老人上了年纪，害怕孤独，通过邻里互助队队员的悉心照料，老人的精神状态越来越好。据了解，周村区各村成立邻里互助居家养老服务队，队员为60岁以下有就业意愿和劳动能力的年龄偏大人群、留守妇女等转移就业能力弱的农村贫困人口。每名队员服务2-3个老人，以“三访六助”为标准（即上门帮助洗衣、帮助打扫卫生、帮助送餐做饭、帮助外出代购、帮助就医问药、帮助心理疏导和上门咨询服务等），为辖区贫困老人提供所需服务。

### 多方合力协同推进：助力孝善扶贫深入开展

孝善养老、精准扶贫活动深入开展，爱心志愿者发挥的作用不可或缺，周村区鸿雁社会组织服务中心就是其中一员。

“我做志愿者2年了，平时主要在孝善扶贫和低碳环保方面下功夫。”鸿雁社会组织成员告诉记者，他们平时会帮助贫困户理发、打扫卫生、磨菜刀，做一些力所能及的事情。在我们看来很小的事情，在老百姓心中却是大事。据了解，周村区丝绸路街道办事处联合鸿雁社会组织服务中心成立“孝善扶贫”公益项目中心，建立一户一档，为贫困老人特别是70岁以上老人提供专业性强的指导和服务，与邻里互助队互为补充，中心每月开展结对帮扶活动1次，利用中秋、重阳等节日节点开展主题志愿服务活动6次等等。

经过长期对扶贫工作难点、痛点的开发破解，周村区在不忘初心、牢记使命、群策群力、不断探索中取得了显著成果。下一步，周村区将在聚焦“精准”上下功夫，把贫困底数摸清摸透，把扶贫措施定细定实，加大资金投入，强化政策整合，发挥行业部门力量，形成政策合力，进一步巩固提升脱贫攻坚成果，打赢脱贫攻坚战。

（来源：鲁网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/574/aid/43866>

## 天津：南开区军休所捐资助学17载，助困难学生圆梦

日前，天津市南开区军队离休退休干部休养所关心下一代工作委员会在崇化中学举行第十七次捐资助学活动仪式，为分别为来自南开大学附属中学、天津大学附属中学、崇化中学、第9中学、第25中学和第43中学等6所学校的18名品学兼优的困难家庭学生发放资助金，帮助他们完成学业。

南开区民政局军休所党委副书记、所长侯志英，南开区关工委主任郭凤华，崇化中学党委书记姚铁松，南开军休所关工委主任王炳田以及军休所所关工委委员和受助学校师生代表参加捐助仪式。捐助仪式上，军休干部代表勉励受助学生们要“立德做人，立志做事，努力成长为国家的栋梁之材”；受助学生代表向军休干部表达了感激之情，表示要好好珍惜这份关爱，克服困难，努力学习，掌握本领，回报社会。

南开区军队离休退休干部休养所关心下一代工作委员会成立于2000年。多年来，南开区军休所的老干部们每年都拿出自己的一部分退休金作为助学金，捐给南开区内家庭贫困但品学兼优的学生。随着对青少年学生健康成长的关注程度的不断提高，军休老干部们的捐资力度也逐年加大，军休干部还与受助学生结成了“一帮一”帮扶对子，互留联系方式，帮助他们树立信心，克服生活困难，更好地学习和掌握科学文化知识。

“圆梦助学行动”不但圆了困难学生的大学梦，同时也是军休干部服务社会、无私奉献的真实体

现。据悉，南开区军队离休退休干部休养所关心下一代工作委员会成立17年来，已累计捐资27万元，对家庭贫困的品学兼优学生实施资助200余人次，帮助其圆满完成了学业。（范立旺）

工作单位：天津市南开区民政局

联系电话：13612103058

地址：天津市南开区宜宾东里九号

邮政编码：300113

(来源： 中国养老网  
WWW.CNSF99.COM)

 中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/574/aid/43950>

## 河北：迁安市明年将实施机关单位工作人员参加工伤保险制度

为贯彻落实党和国家全面实施全民参保战略目标、加强公务员队伍建设和维护公务员队伍工伤保险合法权益，迁安市将于2018年1月1日起，开始实施机关单位工作人员参加工伤保险制度。

根据河北省人力资源和社会保障厅河北省财政厅《关于河北省机关和参照公务员法管理单位的工作人员参加工伤保险有关问题的通知》（冀人社规〔2017〕25号）精神，迁安市将机关和参照公务员法管理的事业单位、社会团体等单位的工作人员纳入工伤保险制度实施范围。机关单位以本单位工作人员工资总额为基数缴纳工伤保险费，个人不缴费。缴纳工伤保险费的基准费率为0.5%。本单位工资总额不得低于本单位全部工作人员的个人缴费工资基数之和。

机关单位工作人员参加工伤保险后发生工伤的，其工伤保险待遇和工资福利待遇按照《公务员法》、《工伤保险条例》和《河北省工伤保险实施办法》及河北省相关政策执行。其中，定期伤残费用、丧葬费用不重复享受。

机关单位参加工伤保险后，工作人员病故或因公经民政部门认定为烈士、因公牺牲的，仍按民政部门有关规定执行，所需资金由原渠道支付。属于因工死亡的，其一次性工亡补助金按《工伤保险条例》有关规定执行。其病故一次性抚恤金与工亡一次性补助金不重复享受。

本制度实施前的工伤人员，其参保后新发生的用于工伤医疗、工伤康复和辅助器具配置的费用，符合《工伤保险条例》和《河北省工伤保险实施办法》及河北省相关政策的，由工伤保险基金支付；其他待遇按照工伤发生时的政策规定由原渠道保障。

机关单位工伤人员按照组织决定或经批准，在机关单位之间或与其他单位交流的，不享受《工伤保险条例》和《河北省工伤保险实施办法》规定的一次性工伤医疗补助金和一次性伤残就业补助金，应当按规定办理工伤保险变更、接续手续，由接收单位承担工伤保险责任。

机关单位工伤人员辞职或者被辞退、开除的，按照《工伤保险条例》和《河北省工伤保险实施办法》的规定执行。

工伤保险费自2018年1月1日起征收，各单位所有人员不分类别，工伤保险费全部由单位按月自行缴纳，不再由财政代扣代缴。该市将于12月22日前完成各单位参保人员信息采集、核对工作。

迁安市社会保险事业管理局：王大勇

2017年12月14日

联系电话：0315—7626433

地址：河北省迁安市钢城大街创客广场A座2号门1040房间

(来源： 中国养老网  
WWW.CNSF99.COM)

 中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/43951>

## 国际交流

### 海外养老模式扎堆闯入中国

备受关注的养老产业中，国内正陆续从美国、澳大利亚等地引入海外养老产业经营和运作模式，借鉴经验。记者近日从复星地产旗下的星健公司获悉，一家完整引入澳大利亚理念和技术的中澳合资养老机构，预计于2018年春天在北京试运营。据今年初国务院印发的《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》数据，预计到2020年，全国高龄老年人将增加到2900万人左右，独居和空巢老年人将增加到1.18亿人左右。据调查，在空巢老人中存在心理问题的比例达到60%。澳大利亚的养老模式是怎样的？记者获悉，该项目是由复星地产旗下大健康平台“星健公司”联手澳洲高端养老运营商“蓝宝石控股集团”合资打造的。坐落在北京“三山五园”的中心地带，总体量8500平方米，仅有90余张床位。从此也能看出，这一模式侧重小而精、高品质的运营。澳方CEO邓迈克介绍，澳方养老模式尤其重视住户的个人权利和想法，尊重他们的意志为先，注重精神文化和高品质生活方式的提供。

业内人士分析，当前中国养老服务行业正在从关注老人的身体健康向身心健康升级迈进，在此过程中，国内也将陆续吸收借鉴国际先进经验。

（来源：北京日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/43855>

### 七成韩国人养老缺钱每户月需万元

据KB金融控股经营研究所近日发布的一份调查报告，两千名韩国成年受访者认为，每户每月至少要为养老支出177万韩元（约合人民币1.0728万元），理想的月均养老金为251万韩元。但准备好养老所需最低生活费的受访者仅占27%，即使在50-74岁受访者中，做好“最低配”准备的也不到一半，大部分人在进入退休年龄时没有解除后顾之忧。

受访者平均期望的退休年龄是65岁，但大多数人希望发挥余热挣钱养老，完全退休的年龄约为75岁。35.1%的受访者将健康视为幸福养老的第一要素，其次是钱（30.4%）、人际关系（12.5%）、社会活动和休闲活动各占11%。

已退休家庭受访者中一半以上回答，在退休财务准备的问题上最后悔的是没存够养老金，回答“未能及早创业或准备再就业”和“未能多购买投资性理财产品”是最大憾事的比例各占11.3%。

另外，4.8%的受访者表示，在过去一年里将收入的4.8%用于缴纳各种年金。截至去年底，韩国家庭金融资产共计2916万亿韩元，据估算，其中超过15%的457万亿是养老准备金。

（来源：宏观经济韩联社）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/43881>

## 老年说法

### 北京：出台6大类26项便民举措服务老年人

为老年人开辟法律援助绿色通道、免费为老年人代书遗嘱、为行动不便的老年人提供司法鉴定上门服务……为深入贯彻党的十九大报告中对老龄工作的要求，近日，市司法局联合相关单位出台26项便民举措，服务老年人。

便民举措从基层法律服务、司法鉴定、法律援助、律师、公证、法治宣传等工作入手，推出共6大类26项服务老年人的措施。

基层法律服务方面：为老年人提供优先接待、优先受理、优先解答的“三优先”服务，重视老年人法律问题咨询，最大限度保障老年人权益得到维护；对符合法律援助条件的老年人减免法律服务费用；对于因家庭纠纷、赡养、房产继承涉及的案件，引导老年人或其子女、监护人在法院立案前适用人民调解，免费、快速化解纠纷。

法律援助方面：进一步扩大老年人法律援助覆盖面，对符合法律援助经济困难标准老年人因其合法权益受侵害申请法律援助的，不再审查法律援助事项范围；

对“三无”老人(无劳动能力、无生活来源、无赡养人和扶养人)和享受低保待遇、特困供养待遇的老年人以及老年人因家庭暴力、虐待、遗弃主张权利申请法律援助，免于经济困难审查，直接给予法律援助。开辟老年人法律援助绿色通道，各法律援助机构针对老年人的法律援助申请，实行当日受理、当日审批、优先指派、优先办理，对行动不便的老年人实行预约上门服务。

司法鉴定方面：为老年人免费提供医疗纠纷、伤残评定、文书笔迹、交通事故等方面的司法鉴定业务咨询服务；建立绿色通道，优先为老年人提供司法鉴定服务；为行动不便的老年人提供上门服务。

律师管理部门则推出6项“免费”举措：通过市律协公益法律咨询热线(800-810-0789)，免费为老年人提供专业法律咨询；

免费开展律师法律服务进社区、进老年公寓、进养老院，定期定点提供法律咨询、举办法制讲座，宣传法律法规，不断提高老年人的法治观念和法律意识；

免费为老年人代书遗嘱、遗嘱见证、财产分配、赡养费追索、老年人人身、财产损害维权等提供法律服务；

免费采取沟通、协商、引导等老年人易于接受的方式，解决涉老赡养、赠与、继承、婚姻家庭等方面的矛盾纠纷，促进家庭和谐；

免费为80岁以上行动不便的老年人提供上门服务；

免费对老龄工作者开展法律知识培训，为老龄职能部门协调解决侵害老年人合法权益案件提供法律意见。

公证部门共推出8项举措：公证机构建立绿色服务通道，为老年当事人在受理、办证、送达等环节提供便利；开展办理公证“最多跑一次”试点；公证机构实行首问负责制度，最先接待或受理的公证人员作为第一责任人，对老年当事人申请办理的公证事项，依法详细解答，及时认真办理，不得推诿、拒绝；开通网上申请办理公证服务等。

市法宣办则将开展多场老年人权益保护主题法治宣传活动，广泛开展防金融诈骗、继承、房屋等与老年人权益保护息息相关的法律知识宣讲，通过大量、有针对性的普法活动，切实提升老年人群体法律知识水平和防范意识。

(来源：北京日报)

## 政府购买服务

### 山西：新绛县民政局新绛县综合福利中心养老服务楼公建民营对外承租项目 更正公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称新绛县综合福利中心养老服务楼公建民营对外承租项目

品目服务/租赁服务（不带操作员）/其他租赁服务

采购单位新绛县民政局

行政区域新绛县公告时间 2017年12月14日 15:34

首次公告日期 2017年12月08日更正日期 2017年12月15日

联系人及联系方式：

项目联系人黄建平

项目联系电话 13934371218

采购单位新绛县民政局

采购单位地址新绛县学府城文体路北段

采购单位联系方式黄建平 13934371218

代理机构名称山西尚中招标代理有限公司

代理机构地址太原市小店区平阳路186号171幢华汇尚领世家902号

代理机构联系方式郭永强 0351-7333611

附件：

附件1 新绛县综合福利中心养老服务楼公建民营对外承租项目招标文件.doc

项目名称：新绛县综合福利中心养老服务楼公建民营对外承租项目

项目编号：Z14080001591726562502

一、项目联系方式：

项目联系人：黄建平

项目联系电话：13934371218

二、原公告名称及地址时间等：

首次公告日期：2017年12月08日

本次变更日期：2017年12月15日

原公告项目名称：新绛县综合福利中心养老服务楼公建民营对外承租项目

原公告地址：《运城政府采购网》、《运城公共资源交易网》、《中国政府采购网》

三、更正事项、内容：

山西尚中招标代理有限公司受新绛县民政局的委托，对新绛县综合福利中心养老服务楼公建民营对外承租项目进行公开招标采购，于2017年12月8日在《运城政府采购网》、《运城公共资源交易网》、《中国政府采购网》上发布了招标公告，现就以下内容进行变更：

原公告内容：

4.采购文件的获取

4.1 采购文件获取时间：2017年12月8日08时00分起至2017年12月14日18时00分止；（请务必在规定时间内支付标书费，逾期将无法支付）

5.投标文件的递交

5.1 投标文件递交的截止时间（同开标时间）为2017年12月29日09时00分；

6. 投标保证金的缴纳

6.2 截止时间：2017年12月28日18时00分（以实际到账时间为准）

现变更为：

4. 采购文件的获取

4.1 采购文件获取时间：2017年12月8日08时00分起至2017年12月21日18时00分止；（请务必在规定时间内支付标书费，逾期将无法支付）

5. 投标文件的递交

5.1 投标文件递交的截止时间（同开标时间）为2018年1月8日09时00分；

6. 投标保证金的缴纳

6.2 截止时间：2018年1月7日18时00分（以实际到账时间为准）

四、其它补充事宜：无

五、联系方式：

采购单位名称：新绛县民政局

采购单位地址：新绛县学府城文体路北段

采购单位联系方式：黄建平 13934371218

采购代理机构全称：山西尚中招标代理有限公司

采购代理机构地址：太原市小店区平阳路186号171幢华汇尚领世家902号

采购代理机构联系方式：郭永强 0351-7333611

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/43803>

## 农村居家养老服务大院室内提档升级改造项目

公告概要：

公告信息：

采购项目名称农村居家养老服务大院室内提档升级改造项目

品目

采购单位松原市老龄工作委员会办公室

行政区域吉林省公告时间2017年12月14日16:23

报名时间2017年12月14日00:00至2017年12月19日00:00

报名地点松原市政府采购中心开标室

开标时间2017年12月21日14:30

预算金额¥79.25万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人李蕊邹继刚

项目联系电话0438-5075084

采购单位松原市老龄工作委员会办公室

采购单位地址松原市宁江区乌兰大街3189号

采购单位联系方式15948851717

代理机构名称松原市政府采购中心

代理机构地址松原市宁江区长宁南街2050号

代理机构联系方式15948851717

根据松原市财政局政府采购管理办公室的政府采购任务通知，松原市政府采购中心采用询价采购

方式对松原市老龄工作委员会办公室农村居家养老服务大院室外健身器材进行采购，现邀请符合条件的供应商提交密封报价。

一、采购人、采购代理机构名称、地址和联系方式：

- 1、采购人名称：松原市老龄工作委员会办公室。
- 2、采购人地址：松原市宁江区乌兰大街 3189 号。
- 3、采购人电话：0438-2288922
- 4、集中采购机构：松原市政府采购中心。
- 5、集中采购机构地址：松原市宁江区长宁南街 2050 号。

二、项目概况

- 1、项目名称：农村居家养老服务大院室内外改造项目。

项目编号：SYSZFCGZX(采购一部)-2017125-1

项目预算：农村居家养老服务大院室外健身器材:224,000.00 元

项目编号：SYSZFCGZX(采购一部)-2017125-2

项目预算：农村居家养老服务大院办公设备类:271,000.00 元

项目编号：SYSZFCGZX(采购一部)-2017125-3

项目预算：农村居家养老服务大院家具服装类:297,500.00 元。

- 2、项目用途：改造养老服务大院。

- 3、主要设备名称及规格：详细内容及规格见招标文件。

- 4、交货日期：一标段：要求签订合同后 15 日内完成供货交付及安装调试。

二标段：要求签订合同后 7 日内完成供货交付及安装调试。

三标段：要求签订合同后 7 日内完成供货交付及安装调试。

- 5、交货及安装地点：按采购单位要求送货到各县区及各村屯大约 40 处左右。

三、供应商资格条件要求：

- 3.1 符合《中华人民共和国政府采购法》第 22 条规定的条件。

※具有独立承担民事责任的能力；

※具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；

※具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；

※有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；

※参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；(本次政府采购)

※法律、行政法规规定的其他条件。

3.2 企业名称不同但法定代表人为同一个自然人的两个或者两个以上的供应商不得参加同一采购项目的报价。如果出现上述情况，相关供应商的报价均将被拒绝。

- 3.3 本项目不接受联合体投标。

四、询价报名时间、文件发放时间和报价截止时间：

- 4.1 报名时间：2017 年 12 月 14 日-2017 年 12 月 19 日

4.2 询价文件发放时间：2017 年 12 月 14 日 09 时 00 分至 2017 年 12 月 19 日 09 时 00 分，有意投标的供应商自行登陆松原市政府采购中心网站下载。

- 4.3 报价截止时间：2017 年 12 月 23 日 09 时 30 分,逾期送达或不符合规定的报价文件恕不接受。

五、确认参加投标截止时间：2017 年 12 月 20 日 09 时 00 分

六、接受报价文件时间：

时间：2017 年 12 月 21 日 14 时 00 分至 2017 年 12 月 21 日 14 时 30 分的工作时间。

七、开标时间和地址：

开标时间：2017 年 12 月 21 日 14 时 30 分

开标地址：松原市政府采购中心开标室（市财政局前楼西门 3 楼）。

八、请有意投标的供应商特别注意：

8.1、首先登录松原市采购中心网（www.syzfcg.gov.cn），按照规定进行供应商注册登记，网上注册登记后，请携带相关材料到松原市政府采购中心办理。未进行网上注册及提交相关材料的供应商将

无法参与松原市政府采购中心组织所有招标采购活动。

8.2 供应商点击投标报名,审核通过后,可登录松原市政府采购网“供应商登录”下载电子招标文件。供应商下载招标文件后,如果供应商在规定的“确认参加投标截止时间”之前没有点击“投标”按钮确认参加投标,将失去参加本项目投标的资格。

8.3 凡与本中心招投标活动有关的时间,均以松原市政府采购中心服务器显示的时间为准。

九、投标保证金:一标段:4500元二标段:5500元三标段:6000元人民币(请于报价截止时间2017年12月20日09时00分将投标保证金足额汇入招标人帐户)。说明:必须以投标公司名称进行汇款。

开户名称:松原市政府采购中心

开户行:中国银行松原文化路支行

帐号:157215684940

资金用途:标明投标保证金

十、联系单位:松原市政府采购中心

联系人:李蕊邹继刚

联系电话:0438-5075084

(来源:中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/43804>

## 养老服务评估及居家养老服务购买项目公开招标公告

公告概要:

公告信息:

采购项目名称养老服务评估及居家养老服务购买项目

品目

采购单位湟源县民政局

行政区域湟源县公告时间2017年12月14日17:36

获取招标文件时间2017年12月15日09:00至2017年12月21日17:30

招标文件售价¥500

获取招标文件的地点1、西宁市西川南路76号万达中心1号写字楼7层10709室;、青海建硕招标代理有限公司官网(<http://qhjs.zcjb.com.cn/>)。

开标时间2018年01月09日09:30

开标地点西宁市西川南路76号万达中心1号写字楼7层青海建硕招标代理有限公司开标室

预算金额¥429万元(人民币)

联系人及联系方式:

项目联系人湟源县民政局

项目联系电话联系人:李先生联系电话:0971-2435774

采购单位湟源县民政局

采购单位地址湟源县民政局

采购单位联系方式联系人:李先生联系电话:0971-2435774

代理机构名称青海建硕招标代理有限公司

代理机构地址西宁市西川南路76号万达中心1号写字楼7层

代理机构联系方式联系人:马女士联系电话:0971-6332053

养老服务评估及居家养老服务购买项目公开招标公告

青海建硕招标代理有限公司受湟源县民政局委托,拟对养老服务评估及居家养老服务购买项目项

目进行国内公开招标，现予以公告，欢迎符合条件的供应商前来参加投标。

监督单位：湟源县财政局联系电话：0970-2480721

本项目招标公告在中国采购与招标网、青海政府采购网、青海省招标投标网、青海经济信息网、青海建硕招标代理有限公司官网（<http://qhjs.zcjb.com.cn/>）同时发布。公告期限：自青海政府采购网发布之日起5个工作日；公告内容以青海政府采购网发布的为准。

公开招标

招标内容：养老服务评估及居家养老服务购买项目。具体内容详见《招标文件》（下载招标文件）

青海建硕招标代理有限公司

2017年12月14日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/43805>

## 松溪县福养园养老服务有限公司松溪县福养园家具采购项目询价公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称松溪县福养园家具采购项目

品目货物/家具用具/其他家具用具

采购单位松溪县福养园养老服务有限公司

行政区域松溪县公告时间 2017年12月14日 19:46

报名时间 2017年12月14日 09:00 至 2017年12月18日 17:00

报名地点福建省建信工程管理集团有限公司松溪办事处

开标时间 2017年12月21日 15:00

预算金额¥42.254 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人小艾、小黄

项目联系电话 151050996650599-8881557

采购单位松溪县福养园养老服务有限公司

采购单位地址松溪县

采购单位联系方式范先生 13960669901

代理机构名称福建省建信工程管理集团有限公司

代理机构地址南平市南福路22号亿发建材市场17幢06号六层

代理机构联系方式小艾、小黄 15105099665、0599-8881557

福建省建信工程管理集团有限公司受松溪县福养园养老服务有限公司委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对松溪县福养园家具采购项目进行询价招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：松溪县福养园家具采购项目

项目编号：闽建信延[2017]招242号

项目联系方式：

项目联系人：小艾、小黄

项目联系电话：151050996650599-8881557

采购单位联系方式：

采购单位：松溪县福养园养老服务有限公司

采购单位地址：松溪县

采购单位联系方式：范先生 13960669901

代理机构联系方式：

代理机构：福建省建信工程管理集团有限公司

代理机构联系人：小艾、小黄 15105099665、0599-8881557

代理机构地址：南平市南福路 22 号亿发建材市场 17 幢 06 号六层

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍详见询价文件

二、供应商资格要求简要说明:详见询价文件

三、报名和审查时间及地点等:

预算金额：42.254 万元（人民币）

报名时间：2017 年 12 月 14 日 09:00 至 2017 年 12 月 18 日 17:00(双休日及法定节假日除外)

报名地点：福建省建信工程管理集团有限公司松溪办事处

审查时间（审查资质的时间）：2017 年 12 月 21 日 15:00

审查地点（审查资质的地点）：松溪县福养园养老服务有限公司四楼会议室

四、开标时间：2017 年 12 月 21 日 15:00

五、询价方式和询价时间及地点等:

获取询价文件的时间：2017 年 12 月 14 日 09:00 至 2017 年 12 月 18 日 17:00(双休日及法定节假日除外)

获取询价文件地点:

福建省建信工程管理集团有限公司松溪办事处

获取询价文件方式:

福建省建信工程管理集团有限公司松溪办事处（大街 22 号）

获取询价文件文件售价：0.0

六、响应文件时间及地点等:

响应文件递交时间：2017 年 12 月 21 日 15:00 至 2017 年 12 月 21 日 15:00(双休日及法定节假日除外)

响应文件递交地点:

松溪县福养园养老服务有限公司四楼会议室

七、其它补充事宜:

八、采购项目需要落实的政府采购政策:

详见询价文件

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/43806>

## 甘肃：白银市白银区民政局白银区民政局居家养老服务项目更正公告

公告概要：公告信息：

采购项目名称 白银区民政局居家养老服务项目

品目

采购单位 白银市白银区民政局

行政区域 白银市 公告时间 2017 年 12 月 15 日 09:04

首次公告日期 2017 年 12 月 13 日 更正日期 2017 年 12 月 14 日

联系人及联系方式：

项目联系人 丁维娥

项目联系电话 15101415005  
 采购单位 白银市白银区民政局  
 采购单位地址 白银市白银区天津路 203 号  
 采购单位联系方式 15101415005  
 代理机构名称 全信项目管理咨询有限公司  
 代理机构地址 甘肃省兰州市城关区庆阳路 224 号 C 塔 2202 室  
 代理机构联系方式 1570943533118419330106

附件:

附件 1 白银区民政局居家养老服务项目招标文件.doc

全信项目管理咨询有限公司受白银市白银区民政局的委托,对白银区民政局居家养老服务项目以公开招标的方式进行采购,现对以下内容进行更正:

- 一、项目名称: 白银区民政局居家养老服务项目
- 二、采购编号: BGZJ-ZC17612
- 三、采购方式: 公开招标

#### 四、采购内容

包号	名称	服务供应商(家)	服务期限(年)	备注
第一包	工农路街道、人民路街道、纺织路街道居家养老服务	1	3	具体参数规格详见招标文件
第二包	公园路街道、四龙路街道、强湾乡新村社区、武川乡新村社区居家养老服务	1	3	

#### 五、更正内容:

原公告及招标文件内容

- (一) 采购编号: BGZJ-ZC17612
- (二) 报名时间:

2017年12月14日 00:00:00 至 2017年12月20日 23:59:59, 请登录白银市公共资源交易中心网站报名。

- (三) 招标文件获取时间:

2017年12月14日 00:00:00 至 2017年12月20日 23:59:59。请登录白银市公共资源交易中心网站报名。

现变更为:

- (一) 采购编号: BGZJ-ZC17612-1
- (二) 报名时间:

2017年12月15日 00:00:00 至 2017年12月21日 23:59:59, 请登录白银市公共资源交易中心网站报名。

- (三) 招标文件获取时间:

2017年12月15日 00:00:00 至 2017年12月21日 23:59:59。请登录白银市公共资源交易中心网站报名。

六、其他事项不变,各供应商请主动登录甘肃政府采购网或白银市公共资源交易中心网。如因未主动登录网站而未获取相关信息,对其产生的不利因素由供应商自行承担。

#### 七、采购项目联系人及电话:

采购单位: 白银市白银区民政局  
 联系人: 丁维娥 联系电话: 15101415005  
 联系地址: 白银市白银区纺织路街道办事处  
 代理机构: 全信项目管理咨询有限公司  
 联系人: 徐文龙 李兴嘉

联系电话：15709435331 18419330106  
联系地址：白银市白银区北京路432号  
全信项目管理咨询有限公司  
2017年12月14日

(来源：中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/43807>

## 广东：荔城街社区居家养老服务改革创新试点项目（CLPSP17GZ10ZC24）

### 更正公告

广东采联采购招标有限公司于2017年11月27日在广东省政府采购网上提交的荔城街社区居家养老服务改革创新试点项目（440183-201711-zc0098-0009）（公开招标）采购公告，因招标文件中的部分事项发生变化原因，现将原公告部分内容作如下更正/变更：

#### 一、更正事项、内容：

1.原招标文件中第一章投标邀请第6页“七、符合资格的供应商应当在2017年11月28日至2017年12月18日期间（办公时间内，不少于5个工作日，法定节假日除外）”更正为：“七、符合资格的供应商应当在2017年11月28日至2017年12月26日期间（办公时间内，不少于5个工作日，法定节假日除外）”。

2.原招标文件中第一章投标邀请第6页“八、投标截止时间：2017年12月19日14时30分。”更正为：“八、投标截止时间：2017年12月27日14时30分。”。

3.原招标文件中第一章投标邀请第6页“十、开标时间：2017年12月19日14时30分。”更正为：“十、开标时间：2017年12月27日14时30分。”。

其他内容不变。

二、投标（响应）截止时间：2017年12月27日14时30分

#### 三、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：符小姐,莫先生联系电话：020-87651688-113,020-87651688-146

采购项目联系人（采购人）：曾小姐联系电话：020-82618591

（二）采购代理机构：广东采联采购招标有限公司地址：广州市环市东路472号粤海大厦23楼

联系人：梁群燕联系电话：020-87651688-688

传真：020-87651698 邮编：510075

（三）采购人：增城区人民政府荔城街道办事处地址：增城市荔城街荔城大道148号

联系人：王雅联系电话：020-82612468

传真：020-82610208 邮编：511300

特此公告。

发布人：广东采联采购招标有限公司

发布时间：2017年12月15日

(来源：中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/43871>

## 蚌埠市机关事业单位养老保险基金财政专户开户银行选择项目(重新发包第1次)皖 C-2017-ZF-CG-C-413-1-重1 招标公告

公告概要:

公告信息:

采购项目名称蚌埠市机关事业单位养老保险基金财政专户开户银行选择项目  
品目

采购单位蚌埠市财政局

行政区域市辖区公告时间 2017年12月15日 15:26

获取招标文件时间 2017年12月13日 08:00 至 2017年12月22日 15:00

招标文件售价¥400

获取招标文件的地点无

开标时间 2017年12月22日 15:00

开标地点蚌埠市

预算金额¥0 万元(人民币)

联系人及联系方式:

项目联系人尹波

项目联系电话 0552-2070619

采购单位蚌埠市财政局

采购单位地址无

采购单位联系方式 0552-2070619

代理机构名称蚌埠市政府采购中心

代理机构地址无

代理机构联系方式 0552-2070619

蚌埠市政府采购中心受蚌埠市财政局委托, 现对蚌埠市机关事业单位养老保险基金财政专户开户银行选择项目(二次)进行国内竞争性磋商, 欢迎具备条件的国内供应商参加报价。

一、磋商项目名称及内容

1、项目名称: 蚌埠市机关事业单位养老保险基金财政专户开户银行选择项目(二次)

2、项目编号: 皖 C-2017-ZF-CG-C-413

3、采购人名称: 蚌埠市财政局

4、采购人地址、联系电话: 体育路 58 号、15665520167

5、项目性质: 服务项目

6、项目实施地点: 采购人指定地点

7、项目实施时间: 签订合同后

8、项目预算: 0 元

9、项目内容: 蚌埠市机关事业单位养老保险基金财政专户开户银行选择。详见采购需求。

二、供应商资格:

1、符合《政府采购法》第 22 条规定;

2、投标人须为在上年度人民银行考核评价中达到 C 类及以上的商业银行(投标时提供相关证明材料);

3、投标人须开设有蚌埠市市级社会保险基金活期存款财政专户。(投标时提供 2017 年 9 月-2017 年 11 月中任意 1 个月的市级社会保险基金活期存款财政专户社会保险基金(城镇企业职工养老保险、失业保险、城镇企业职工医疗保险、工伤保险、生育保险、城镇居民医疗保险、新型农村合作医疗保险、城乡居民养老保险、被征地农民养老保险中的任意一项)收支流水及其他补充资料)

4、本项目不允许联合体投标

5、法律、行政法规规定的其他条件。

6、在“安徽蚌埠公共资源交易服务网”注册登记并通过验证的供应商，且必须符合供应商资格要求。

三、磋商公告发布时间、磋商时间及地点：

1、磋商公告发布时间：2017年12月13日

2、磋商时间：2017年12月22日15时00分

3、磋商地点：蚌埠市公共资源交易中心三楼，具体见三楼电子显示屏

四、磋商截止时间：2017年12月22日15时00分

五、磋商文件发售办法：网上自行下载。

1、下载时间：2017年12月13日以后

2、下载地址：安徽蚌埠公共资源交易服务网站 <http://www.bbztb.cn>

供应商在参与磋商前在“安徽蚌埠公共资源交易服务网”注册登记，并通过验证后；登录“<http://www.bbztb.cn>”，点击“投标人登录”，进入蚌埠公共资源交易系统，查阅下载相关文件。供应商如不及时下载，后果自负。

3、本项目采购文件费用开票所需的纳税人识别号，以供应商注册登记时填报的统一社会信用代码为准，供应商需确保其真实有效，否则后果自负。

说明：

1、磋商保证金、磋商文件费用必须从供应商基本账户上转出，否则响应无效。

2、磋商文件价格：每套人民币400元，售后不退；以电子档形式出售。

3、供应商在分别往磋商保证金指定账户和磋商文件费用指定账户提交磋商保证金和缴纳磋商文件费用时，务必要求转出银行必须在交易附言中注明：蚌埠市机关事业单位养老保险基金财政专户开户银行选择项目（二次）磋商保证金，蚌埠市机关事业单位养老保险基金财政专户开户银行选择项目（二次）磋商文件费用，以确保转入银行进账单中能完整反映出交易附言的内容。否则，造成无法识别供应商的交易项目时，产生的一切后果由供应商自负。

4、被各级行业监管部门限制参与磋商的供应商不得参与该行业项目的磋商；被依法设立的各级公共资源交易综合管理部门限制参与磋商的供应商不得参与本项目磋商。

5、政府采购货物预算100万元及以上的标包、服务预算50万元及以上的标包，投标人（供应商）及其法定代表人（联合体投标的包括联合体各方及其法定代表人）开标前有行贿犯罪记录，投标人（供应商）被列入政府采购严重违法失信行为记录名单且被限制投标的、重大税收违法案件当事人、失信被执行人或在国家企业信用信息公示系统列入严重违法失信企业名单，有上述情形之一的将否决其投标。行贿犯罪记录查询以检察院出具的查询结果为准，投标人投标时须提供查询结果；其他不良行为信息由评标委员会通过“信用中国”网站（[www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)）、国家税务总局网站（[www.chinatax.gov.cn](http://www.chinatax.gov.cn)）、中国政府采购网（[www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn)）、最高人民法院网站（[www.court.gov.cn](http://www.court.gov.cn)）、国家企业信用信息公示系统网站（[www.gsxt.gov.cn](http://www.gsxt.gov.cn)）官方渠道查询相关主体信用记录，并将查询结果写入评标报告。

除行贿犯罪查询结果由投标人自行提供外，其他有关投标人不良行为信息以及质量、安全生产事故信息由评标委员会自行登录官方网站查询，不接受投标人自行提供的证明。

6、省属企业、单位政府采购项目，供应商必须在成交以后、签订采购合同前成为安徽省政府采购网供应商会员库的会员。

7、供应商所属分公司、子公司有不良行为记录的，不影响供应商的投标（报价）资格。

8、本项目如有以举报形式反映违法违规行为的，必须在中标（成交）公示结束前提出（经复审改变评审结果的，在复审公告结束前提出），否则不予受理。

六、联系方式：

采购代理机构：蚌埠市政府采购中心

联系人：杨化电话：0552—2072395；

地址：蚌埠市南湖路1000号。

传真：0552-2072395

邮箱：[1669690600@qq.com](mailto:1669690600@qq.com)(邮件不得署名)

七、本磋商公告在安徽蚌埠公共资源交易服务网、“中国蚌埠”党政门户网、蚌埠市信息公开网、安徽省招标投标信息网、安徽省政府采购网、中国政府采购网、中国采购与招标网上同时发布。

(来源：中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/43872>

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号  
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓  
邮编：100600  
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com  
电话：010-68316105/6  
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

## 内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达